MEMENTO PRÁCTICO ACCESO A LA ABOGACÍA Y LA PROCURA 2026

es una obra colectiva realizada por la Redacción de Lefebvre a iniciativa y bajo la coordinación de la Editorial

Coordinación general

Antonio Jesús Alonso Timón (Profesor Agregado Derecho Administrativo. Director de Postgrado de Derecho. Univ. Pontificia Comillas)

Parte 1. Organización colegial y profesional de la Abogacía y la Procura Coordinación: María José López Álvarez (Profesora Ordinaria Derecho del Trabajo y Seguridad Social y Vicedecana de Relaciones Institucionales. Univ. Pontificia Comillas)

Parte 2. Deontología, derechos y deberes y régimen de responsabilidad profesional
Coordinación: José Ignacio Vega Labella (Abogado del Estado. Socio de Ramón y Cajal Abogados. Profesor Derecho
Administrativo. Univ. Pontificia Comillas)

Parte 3. Instrumentos prácticos para el ejercicio de la Abogacía y la Procura

Coordinación: Cristina Carretero González (Profesora Ordinaria Derecho Procesal. Univ. Pontificia Comillas)

Parte 4. Estrategia procesal y litigación

Coordinación: Elisabet Cueto Santa Eugenia (Profesora Ayudante Doctora Derecho Procesal. Univ. Pontificia Comillas); Marta Jesús Sande Mayo (Profesora Ayudante Doctora Derecho Procesal. Univ. Pontificia Comillas)

AUTORES POR ORDEN ALFABÉTICO
Diego Agulló (Profesor Colaborador Asistente Derecho Internacional Privado. Univ. Pontificia Comillas)

Antonio Jesús Alonso Timón [Director de Postgrado de Derecho. Univ. Pontificia Comillas]

Mª Isabel Álvarez Vélez [Profesora Ordinaria Derecho Constitucional. Univ. Pontificia Comillas]

Eduardo Asensi Pallarés (Abogado. Socio Director Asjusa Letramed)

Marta Ballesteros Muñoz (Abogada)

Luis Bueno Ochoa (Abogado. Profesor Adjunto de Filosofía del Derecho. Univ. Pontificia Comillas)

María Burzaco Samper (Profesora Ordinaria Derecho Administrativo. Univ. Pontificia Comillas)

Maria Burzaco Samper (Profesora Ordinaria Derecho Administrativo, Univ. Pontificia Comillas)

(Fistina Carretero González (Profesora Ordinaria Derecho Procesal. Univ. Pontificia Comillas)

(Finigo Cid-Luna Clares (Abogado. Socio Dacbeachcroft)

Ismael Clemente Casas (Abogado. Socio Uría Menéndez)

Manuel Díaz Baños (Abogado. Socio MDB Legal)

Celia Díaz Durán (Gerente RRHH. Garrigues)

Sara Díez Riaza (Profesora Ordinaria Derecho Procesal. Univ. Pontificia Comillas)

Sara Diez Riaza (Profesora Urdinaria Derecho Procesal. Univ. Pontificia Comillas)
Elia Esteban y García-Aboal (Abogada. Directora Asesoría Jurídica ASISA)
Isabel Fernández-Gil Viega (Abogada. Profesora Colaboradora Asistente. Univ. Pontificia Comillas. Directora del Máster en Propiedad Intelectual)
Marina Ferrer Calvo (Asesora Lingüística. Directora Unión Correctores)
Adela García De Tuñón (Abogada. HR Manager. Linklaters)
Fernando Giménez-Alvear (Abogado. Clifford-Chance)
Marta Gisbert Pomata (Profesora Agregada Derecho Procesal. Univ. Pontificia Comillas)
Marta Grande Sanz (Letrada. Canal Isabel II)
Flena Gutiérrez García de Cortázar (Abogada experta en arbitraje internacional)

Marta Grande Sanz (Letrada. Canal Isabel II)

Elena Gutiérrez García de Cortázar (Abogada experta en arbitraje internacional)

Ana Higuera Garrido (Abogada. Fundación Fernando Pombo)

Martín Jordano Luna (Abogado. Socio Uría Menéndez)

María José López Álvarez (Profesora Ordinaria Derecho del Trabajo y Seguridad Social. Univ. Pontificia Comillas)

Esther Lumbreras Sancho (Abogada. Herbert Smith Freehills)

Francisco Málaga Diéguez (Profesor Titular de Derecho Procesal (en excedencia). Univ. Pompeu Fabra. Socio

Departamento de resolución de conflictos en White & Case)

Departamento de resolución de conflictos en White & Casej
Alvaro Muñoz Llinás (Abogado. Socio JB.M.F.)
Urquiola de Palacio (Socia-Directora. De Palacio y Asociados, Abogados. Presidenta Corte de Arbitraje de Madrid)
Francisco Pérez-Crespo (Socio Cuatrecasas)
Igor Pinedo García (Director Legal. DAC Beachcroft)
Mª José Ramo Herrando (Profesora de Derecho del Trabajo y Mediadora del SIMA)
Lourdes Ramos Banus (Abogada. Directora RRHH. Garrigues)
José Manuel Sánchez-Cervera Valdés (Socio Cervera Abogados)
Juan Ignacio Signes De Mesa (Letrado del Tribunal de Justicia de la Unión Europea)
Carmen Temprano Vázquez (Abogada. Ontier)
Fadra Valencia García (Socia Cuatrecasas)

Fedra Valencia García (Socia Cuatrecasas)

Francisco Valiente Martínez (Formador en técnicas de debate, oratoria y comunicación. Univ. Pontificia Comillas)
José Ignacio Vega Labella (Abogado del Estado. Socio Ramón y Cajal Abogados. Profesor Derecho Administrativo.
Univ. Pontificia Comillas)

NOTA: La Editorial y los colaboradores no aceptarán responsabilidades por las posibles consecuencias ocasionadas a las personas natúrales o jurídicas que actúen o dejen de actuar como resultado de alguna información contenida en esta publicación.

© LEFEBVRE-EL DERECHO, S.A. CIF: A79216651

Monasterios de Suso y Yuso, 34. 28049 Madrid. Tfno.: 91 210 80 00

clientes@lefebvre.es

www.efl.es Precio: 102,96 € (IVA incluido) ISBN: 978-84-10431-98-0 Depósito legal: M-16893-2025 Impreso en España

Cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública o transformación de esta obra solo puede ser realizada con la autorización de sus titulares, salvo excepción prevista por la ley. Diríjase a CEDRO (Centro Español de Derechos Reprográficos, www.cedro.org) si necesita fotocopiar o escanear algún fragmento de esta obra.

MEMENTO PRÁCTICO

Acceso a la Abogacía y la Procura

2026

Fecha de edición: 20 de julio de 2025



© Lefebvre PLAN GENERAL 5

Plan general

Nº marginal

PARTE 1. ORGANIZACIÓN COLEGIAL Y PROFESIONAL DE LA ABOGACÍA Y LA PROCURA				
- ARTE IN ORGANIZACION COLLEGIAZ I I ROLLEGIANAZ DE EN ADOCACIA I EN INCOCRA				
Capítulo 1. Fuentes de la regulación del ejercicio de la Abogacía y la Procura	100			
Capítulo 2. Colegios de la Abogacía y la Procura y otras instituciones de relevancia	220			
Capítulo 3. Ejercicio colectivo de la Abogacía en un despacho profesional	300			
Capítulo 4. Aspectos organizativos y laborales del ejercicio de la Abogacía y la Procura	480			
Capítulo 5. Marketing jurídico, régimen de publicidad y comunicación institucional	740			
Capítulo 6. Aspectos económicos del ejercicio de la Abogacía y la Procura	880			
Capítulo 7. Responsabilidad penal de las personas jurídicas. «Compliance»	915			
PARTE 2. DEONTOLOGÍA, DERECHOS Y DEBERES Y RÉGIMEN DE RESPONSABILIDAD PROFES	IONAL			
Capítulo 8. Ética de la Abogacía y la Procura	1000			
Capítulo 9. Compromiso social de la Abogacía y la Procura	1200			
Capítulo 10. Derechos y deberes del abogado y del procurador	1400			
Capítulo 11. Responsabilidad profesional del abogado y del procurador	1700			
PARTE 3. INSTRUMENTOS PRÁCTICOS PARA EL EJERCICIO DE LA ABOGACÍA Y LA PROCU	DΛ			
FARTE 3. INSTRUMENTOS FRACTICOS FARA EL EJERCICIO DE LA ABOGACIA T LA FROCO	KA			
Capítulo 12. Metodología y argumentación jurídica	2200			
Capítulo 13. Técnicas de comunicación, oratoria, redacción y negociación.	2350			
Capítulo 14. Nuevas tecnologías aplicadas al ejercicio de la Abogacía y la Procura	3000			
ouptato 14. Nuevas tecnotogias apticadas at ejercicio de ta hibogacia y ta i rocara	0000			
PARTE 4. ESTRATEGIA PROCESAL Y LITIGACIÓN				
Capítulo 15. Asesoramiento, métodos alternativos de solución de conflictos y arbitraje	3500			
Capítulo 16.Litigación civil y mercantil	3895			
Capítulo 17. Litigación penal	6000			
Capítulo 18. Litigación contencioso-administrativa	6800			
Capítulo 19. Litigación laboral	7500			
Capítulo 20. Litigación en jurisdicciones especiales.	9100			
Anexos	9500			
Tabla Alfabética				

Índice Analítico

© Lefebvre ABREVIATURAS 7

AN Audiencia Nacional
AP Audiencia Provincial
BOE Boletín Oficial del Estado

CC Código Civil

CCAA Comunidades autónomas
CCol Convenio colectivo
CCom Código de Comercio

CDA Código Deontológico de la Abogacía Española
CDAUE Código Deontológico de los Abogados Europeos

CDC Código de Derecho canónico

CEst Consejo de Estado

CGPJ Consejo General del Poder Judicial

Circ Circular

CNMC Comisión Nacional de los Mercados y de la Competencia

CNMV Comisión Nacional del Mercado de Valores

CNUDMI Comisión de las Naciones Unidas para el Derecho Mercantil Internacional

Const Constitución Española CP LO 10/1995, Código Penal

D Decreto

DGRN Dirección General de los Registros y del Notariado
DGSJFP Dirección General de Seguridad Jurídica y Fe Pública

DGTr Dirección General de Trabajo

DGSJE Dirección General del Servicio Jurídico del Estado

Dict Dictamen

DOUEDiario Oficial de la Unión Europea

EDJ
El Derecho Jurisprudencia

EGAE RD 135/2021, Estatuto general de la Abogacía Española

ET RDLeg 2/2015, Texto refundido de la Ley del estatuto de los trabajadores

ETT Empresa de trabajo temporal FOGASA Fondo de Garantía Salarial

Inf Informe Instrucción

IPC Índice de precios al consumo

JM Juzgado mercantil

JPI Juzgado de Primera Instancia

JS Juzgado de lo Social

L Ley

LAJG L 1/1996, de asistencia de justicia gratuita

LArb L 60/2003, de arbitraje

LBRL L 7/1985, de bases del régimen local LCD L 3/1991, de competencia desleal

LCon RDLeg 1/2020, Texto refundido de la Ley concursal

LCon/03 L 22/2003, concursal

LCS L 50/1980, del contrato de seguro L 15/2007, de defensa de la competencia

8 ABREVIATURAS © Lefebvre

LEC L 1/2000, de enjuiciamiento civil

LEC/1881 RD 3-2-1881, Ley de enjuiciamiento civil LECr RD 14-9-1882, Ley de enjuiciamiento criminal LEF L 16-12-1954, de expropiación forzosa

LGDCU RDLeg 1/2007, Texto refundido de la Ley general para la defensa de los

consumidores y usuarios

LGP L 47/2003, general presupuestaria

LGSS RDLeg 8/2015, Texto refundido de la Ley general de la Seguridad Social

LGT L 58/2003, general tributaria LH D 8-2-1946, Ley hipotecaria

LHL RDLeg 2/2004, Texto refundido de la Ley de haciendas locales LJCA L 29/1998, de la jurisdicción contencioso-administrativa

L 15/2015, de la jurisdicción voluntaria

LOPJ LO 6/1985, del Poder Judicial

LO 2/1979, del Tribunal Constitucional

LPAC L 39/2015, del procedimiento administrativo común de las Administraciones

públicas

LPI RDLeg 1/1996, Texto refundido de la Ley de propiedad intelectual

LRJS L 36/2011, reguladora de la jurisdicción social LRJSP L 40/2015, de régimen jurídico del sector público

LSC RDLeg 1/2010, Texto refundido de la Ley de sociedades de capital

OM Orden ministerial
RD Real decreto
RDL Real decreto-ley
RDLeg Real decreto legislativo

Resol Resolución
Rgto Reglamento
RM Registro Mercantil

RN D 2-6-1944, Reglamento Notarial
SMI Salario mínimo interprofesional
Tribural Constitucional

TCo Tribunal Constitucional

TEAC Tribunal Económico Administrativo Central TEDH Tribunal Europeo de Derechos Humanos TJUE Tribunal de Justicia de la Unión Europea

TS Tribunal Supremo

TSJ Tribunal Superior de Justicia

UE Unión Europea

© Lefebvre PARTE 1 9

PARTE 1

Organización colegial y profesional de la Abogacía y la Procura

CAPÍTULO 1

Fuentes de la regulación del ejercicio de la abogacía y la Procura

Α.	Constitución Española	104
В.	Ley Orgánica del Derecho de Defensa	108
C.	Ley Orgánica del Poder Judicial. Demarcación y planta judicial	109
D.	Código Penal. Prevención de blanqueo de capitales	115
E.	Ley de Enjuiciamiento Criminal	130
F.	Leyes administrativas	131
G.	Ley de Enjuiciamiento Civil	132
Н.	Normativa sobre el acceso a las profesiones de abogado y procurador	135
1.	Legislación de colegios profesionales	140
J.	Estatuto General de la Abogacía Española	154
K.	Normativa sobre deontología	165
L.	Peculiaridades mercantiles y laborales	166
Μ.	Ejercicio de la Abogacía en la Unión Europea	170
N.	Legislación sobre asistencia jurídica gratuita	172

La **dispersión de las normas** que regulan el ejercicio de la Abogacía en nuestro ordenamiento jurídico hace necesario seleccionar, para este capítulo, las más destacables, en orden a facilitar el conocimiento global de la normativa que incide en el ejercicio de esta actividad profesional.

Por otro lado, el ejercicio de la Abogacía se nutre de la labor de los propios abogados quienes, en su actividad profesional, crean derecho y, a su vez, el abogado utiliza constantemente, como fuente formal, la Ley, la costumbre y los principios generales del Derecho, así como la jurisprudencia de forma complementaria.

A. Constitución Española

La potestad legislativa del Estado se ejerce conforme a lo previsto en la Constitución, como norma superior de nuestro ordenamiento jurídico, si bien ha de tenerse presente la Declaración Universal de Derechos Humanos y principales tratados y acuerdos internacionales sobre los derechos fundamentales que la referida Declaración reconoce, ratificados por España; el Tribunal Constitucional determina que todo el ordenamiento jurídico ha de ser interpretado conforme a la Constitución y a los derechos fundamentales. Los profesionales y, en concreto, la Abogacía, como actores del ejercicio de esta profesión y observadores privilegiados en virtud de su cercanía a los destinatarios del servicio público de la Justicia, colaboran con el legislador, que es quien decide, en la medida que ponen sus consideraciones a su disposición y se implican en las soluciones, en aras de velar por la seguridad jurídica y la estabilidad legislativa inherentes a un auténtico estado de derecho. Además, el abogado es colaborador necesario de la función jurisdiccional y su rol contribuye, activamente, a mejorar la calidad de la

En consecuencia de todo lo anterior, es esencial ir actualizando la regulación de la profesión de abogado y, en determinados aspectos, como el control de la profesión, mantener el principio de la autorregulación de la Abogacía como un pilar básico para garantizar la independencia de los abogados, respecto incluso del Estado.

El abogado, como los jueces y magistrados, ha de sentirse libre y ejercer su profesión con independencia y, una vez que haya aceptado al cliente, asumir el deber de la defensa técnica de los intereses de este con ausencia de la presión interna de «su propio interés», ni siquiera el económico, o externa, respecto de su cliente, del juez o de la influencia de terceros. En numerosas ocasiones, la opinión pública no comprende que el ejercicio de la defensa no supone la solidarización del abogado con la conducta presuntamente reprobable del cliente.

100

102

104

Tanto en la actividad judicial como en la extrajudicial, este derecho-deber deriva del propio derecho de defensa del ciudadano (Const art.24). Este principio constitucional es garante del derecho de todas las personas a obtener **tutela judicial efectiva** de los jueces y tribunales, sin que, en ningún caso, pueda producirse indefensión. Este derecho se concreta, a su vez, en otros muchos como son los de: la asistencia letrada, a ser informados de la acusación en su contra, a un proceso público sin dilaciones indebidas y con todas las garantías, a utilizar los medios de prueba pertinentes para su defensa, a no declarar contra sí mismos, a no confesar-se culpables y a la presunción de inocencia. La Ley puede regular los casos en que, por razón de parentesco o de secreto profesional, no se está obligado a declarar sobre los hechos presuntamente delictivos (en relación con LOPJ art.542.3, LECr art.263, CP art.199 -revelación de secreto- y 467 -deslealtad profesional-). En virtud de la Const art.17.3 se garantiza la **asistencia de abogado al detenido** en las diligencias policiales y judiciales.

106

En ediciones anteriores de este Memento, se había señalado la urgencia, a través de la reforma de la Ley de Enjuiciamiento Criminal, de regular con precisión y eficacia el respeto a los secretos externo e interno de la instrucción penal, recogidos en la LECr art.301 y 302 (nº 126 y nº 130), con frecuencia transgredidos, incluso en los medios de comunicación y, en conflicto con la Const art.20 que se refiere a la libertad de expresión y la de información, con el consecuente obstáculo para el ejercicio de la defensa técnica del abogado, así como por las posibles lesiones del derecho al honor, a la intimidad, a su propia imagen y a la presunción de inocencia de su cliente. En relación al mismo precepto, señalar que el criterio del Tribunal Constitucional, con carácter general, es que el ejercicio de la libertad de expresión por los abogados de las partes, en el ámbito del proceso judicial, posee una especial cualificación al estar ligado, estrechamente, a la efectividad del derecho de defensa.

Se cuestionaba, por **insuficiente**, la regulación jurídica de la profesión de abogado en general y, particularmente, por parte del Estatuto General de la Abogacía Española (nº 154 s.), ante la exigencia relativa al principio de legalidad al ser un Real Decreto, y no una Ley y, aunque la jurisprudencia ha venido declarando que no se conculcaría la garantía formal de **reserva de ley**, sí se consideraba conveniente en la descripción de las infracciones y de las sanciones, respetar la **taxatividad** (Const art.25) y evitar contemplar, en algunos casos, infracciones ambiguas o demasiado genéricas, por la falta de concreción de los tipos punibles que suscitaba problemas de interpretación.

Una vía de mejora de estas deficiencias, **propuesta por un sector de la Abogacía**, era la promulgación de una Ley Orgánica sobre el derecho de defensa (nº 108) o, al menos, una ley que regulase la profesión de abogado -más allá de un mero real decreto-. Esta, habría de describir escrupulosamente las infracciones y sanciones disciplinarias del ejercicio de la Abogacía.

107

Entre las mejoras incorporadas por el vigente Estatuto General de la Abogacía, se desarrolló una **tipificación y enumeración** más completa y detallada de las infracciones (nº 251, nº 253 y nº 284) para adaptarse, de una manera más clara, a las exigencias constitucionales de la Const art.9.3 y 25.1.

A tenor de lo fundamentado en la sentencia TCo 219/1989, se concluye que las normas de deontología profesional aprobadas por los colegios profesionales determinan **obligaciones de necesario cumplimiento** por los colegiados y responden a las potestades públicas que la ley delega a favor de los colegios para ordenar la actividad profesional, velando por la ética y la dignidad profesional y, por tanto, no constituyen **simples tratados de deberes morales**, sin consecuencias en el orden disciplinario, aunque careciesen de la necesaria precisión para ser sancionables porque si permite la graduación entre infracciones y conductas sancionables en términos previsibles que no vulneran el principio de legalidad, en virtud de la relación de **sujeción especial** que se entabla como consecuencia de la colegiación ya que, de lo contrario, quedarían impunes de responsabilidad disciplinaria las conductas ilícitas de los colegiados y, se desapoderaría a los colegios profesionales de una de sus funciones esenciales.

La Constitución remite a regular, mediante ley, las peculiaridades propias del régimen jurídico de los **colegios profesionales** y el ejercicio de las profesiones tituladas, especificando que su estructura interna y su funcionamiento deben ser democráticos (Const art.36). El Tribunal Constitucional, en relación a su naturaleza jurídica, ha señalado que, si bien admite la constitucionalidad de su existencia, no predetermina su naturaleza jurídica ni se pronuncia al respecto (TCo 89/1989). Asimismo, es reiterada su doctrina sobre su **calificación jurídica**, considerándolos entes públicos de carácter corporativo (TCo 20/1988).

Tal sentencia, examina la **organización y competencias de las corporaciones de Derecho público** representativas de intereses profesionales que existan o se constituyan en el territorio de cada comunidad autónoma y especifica que el sentido es singularizar a los colegios profesionales como entes distintos de las **asociaciones**, además clarifica que los colegios profesionales son corporaciones sectoriales que se constituyen para defender primordialmente los

108

110

intereses privados de sus miembros, pero también atienden a finalidades de interés público, en función de las cuales se configuran legalmente como personas jurídico-públicas o corporaciones de Derecho público cuyo origen, organización y funciones no dependen solo de la voluntad de los asociados, sino también, y en primer término, de las determinaciones obligatorias del propio legislador, el cual, por lo general, les atribuye asimismo el ejercicio de funciones propias de las Administraciones territoriales o permite a estas últimas, recabar la colaboración de aquellas mediante delegaciones expresas de competencias administrativas.

nes 1) Se prohíben los tribunales de honor en el ámbito de la administración civil y de las organizaciones profesionales. Realmente, este artículo solo adquiera sentido por su referencia histórica al régimen preconstitucional (Const art.26). Los tribunales de honor no juzgaban actos concretos sino personas, en relación al conjunto de sus iguales; la deontología, como se entiende hoy, juzga hechos, no personas.

2) Ŏbligada referencia a la Const art.119 relativo a la gratuidad de la Justicia por disposición legal y, en todo caso, respecto de quienes acrediten insuficiencia de recursos para litigar, asumiendo el Estado la responsabilidad sobre su ejecución en relación con la tutela judicial efectiva, extremo desarrollado en epígrafe independiente al final del presente capítulo.

Ley Orgánica del Derecho de Defensa

El derecho a la defensa en los procedimientos judiciales se contempla en la Constitución como derecho fundamental (Const art.24)

Se ha dado un nuevo impulso a su desarrollo normativo mediante la LO 5/2024, del Derecho de Defensa, que entró en vigor el 4-12-2024.

Esta Ley orgánica tiene como objetivo sistematizar en un solo cuerpo legal una visión integral de todos los aspectos de este derecho fundamental dispersos en nuestro ordenamiento, dotándole de un rango normativo adecuado, por encima del de la normativa sectorial como el CDA (nº 165 y nº 9520) que adolece del carácter imperativo y jerárquico, incorporando las demandas mánifestadas por los colegios de la abogacía.

Es una norma pionera en Europa, que da seguridad tanto a ciudadanos en el ejercicio de su derecho a la defensa como estableciendo un régimen de garantías y deberes a los profesionales de la abogacía.

Tras la aprobación de la Constitución, la jurisprudencia había ido consolidando el criterio para posibilitar los estándares de protección de este derecho y, décadas después, se impulsa una norma de consenso que lo desarrolla plenamente e incluso amplía su contenido, extendiendo la garantía de este derecho, más allá de los ámbitos jurisdiccionales, a los medios alternativos de solución de controversias, que comprenden la mediación, el arbitraje y la conciliación.

Enfatiza el rol de los colegios profesionales de la abogacía para velar por el cumplimiento de los deberes deontológicos de los profesionales, así como prestarles amparo para garantizar su actuación libre e independiente.

C. Ley Orgánica del Poder Judicial. Demarcación y planta iudicial

		400
Reforma de la LOPJ. Demarcación y planta judicial	110	109
Incidencia de la LOPJ en la actividad del abogado	112	
Responsabilidad civil, penal y disciplinaria		

Reforma de la LOPJ. Demarcación y planta judicial La LO 7/2015, modificó la LO 6/1985, del Poder Judicial. Esta pivotaba sobre una estructura territorial del siglo XIX y había dejado de ser útil ante el notable incremento de litigiosidad. En el año 2012, el Ministerio de Justicia había creado una comisión para la revisión de la LOPJ, así como para el estudio del anteproyecto de Planta y Demarcación, postulándose por el modelo provincial, al considerar la circunscripción de los partidos judiciales de corte decimonónico, por haber tenido sentido en una época en la que se pusieron las bases de la moderna Administración de Justicia, con la dificultad de los transportes y las comunicaciones y, por consiguiente, convenía una presencia territorial de la judicatura.

Aunque el proceso de provincialización se había iniciado, en realidad, antes de la reforma, como, por ejemplo, la experiencia en los órdenes jurisdiccionales contencioso-administrativo y social, de la fiscalía o de los médicos forenses, se debatía el modelo de Justicia de proximidad, en relación con la necesidad o no del partido judicial.