

CONTENIDO

REFLEXIÓN A PARTIR DE LA QUINTA EDICIÓN	21
---	----

Capítulo I

FUNDAMENTO DE LOS DERECHOS HUMANOS.....	23
1. Aproximación conceptual y naturaleza de los derechos humanos.....	23
2. Los derechos humanos como mínimo ético, jurídico y político.....	25
3. Aproximación terminológica	26
4. El valor de la dignidad humana y los derechos humanos.....	28
5. La dignidad humana y su incorporación en el ordenamiento jurídico	31
6. La dignidad humana y el Derecho Internacional de los Derechos Humanos	34
6.1. La dignidad humana en el Sistema Universal	34
6.2. La dignidad humana en el Sistema Interamericano.....	39
7. La dignidad humana en el derecho comparado.....	41
8. Hacia una definición de derechos humanos.....	44
9. Notas distintivas de los derechos humanos.....	47
9.1. Historicidad	47
9.2. Progresividad.....	48
9.3. Indivisibilidad e interdependencia	49
9.4. ¿Los derechos humanos son universales?	52
9.5. Inalienabilidad.....	55
10. Estado de Derecho y derechos humanos.....	56
11. Del Estado Social de Derecho al Estado Constitucional de Derecho.....	60
12. Clasificaciones	68
12.1. Las generaciones de derechos y su alcance.....	68
12.2. Criterios de distinción y dificultades planteadas por la doctrina	70
12.3. Críticas a las generaciones.....	73

13. Exigibilidad, progresividad y justiciabilidad en materia de derechos económicos sociales, culturales y ambientales. DESCA..... 73

Capítulo II

LA CONSTRUCCIÓN MODERNA DE LOS DERECHOS HUMANOS Y SU EVOLUCIÓN HISTÓRICA..... 83

1. Antecedentes y positivación..... 85
2. La internacionalización de la protección jurídica de los derechos humanos 91
 - 2.1. Derecho Internacional de los Derechos Humanos 92
 - 2.2. Evolución y fuentes normativas del Derecho Internacional de los Derechos Humanos 95
 - 2.3. El proceso de especificación en el ámbito internacional..... 98

Capítulo III

LA EVOLUCIÓN DE LA NORMATIVA CONSTITUCIONAL EN MATERIA DE DERECHOS HUMANOS 101

1. Los derechos humanos en el texto constitucional. Sus orígenes 102
2. Constitución de 1830..... 103
3. Constitución de 1918..... 106
 - 3.1. La enumeración de derechos, deberes y garantías, no excluye otros inherentes a la personalidad humana o derivan de la forma republicana de gobierno (Artículo 72) 107
 - 3.2. Pena de muerte..... 108
 - 3.3. Garantías del sufragio..... 110
 - 3.4. Derechos políticos y derechos civiles de la mujer 111
 - 3.5. Estado laico..... 115
4. Constitución de 1934..... 116
 - 4.1. La constitucionalización de los derechos económicos sociales y culturales 117
 - 4.2. Otros aspectos de la reforma constitucional 118
5. Constituciones de 1942 y 1952 120
6. Constitución de 1967..... 121
 - 6.1. La Constitución y la última dictadura militar del siglo XX (1973–1985)..... 121
7. La restauración democrática 125

7.1. Soluciones jurídicas: convalidación y derogación.....	126
7.2. La Ley de Caducidad de la pretensión punitiva del Estado y las violaciones a los derechos humanos durante la dictadura	129
7.3. La discusión sobre constitucionalidad o inconstitucionalidad de la ley de caducidad	130
7.4. Consultas populares	131
7.5. Interpretación de la ley de caducidad por el Parlamento Nacional	131
7.6. Interpretación jurisprudencial.....	133
7.7. La Ley de Caducidad y el ámbito internacional	133
7.8. Investigaciones y memoria histórica	136
7.9. Sitios de memoria	139
8. Principales reformas parciales en materia de Derechos Humanos (1985–2022)	139
9. Otras consultas para reformar la Constitución (plebiscitos) que no fueron aprobadas.....	141

Capítulo IV

LA PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS EN EL ORDENAMIENTO JURÍDICO URUGUAYO	143
1. La impronta jusnaturalista del texto constitucional.....	143
2. Derechos, deberes y garantías en las Secciones II y III	145
3. Derecho a la vida o derecho a vivir.....	146
3.1. Aborto.....	149
3.2. Tortura, tratos inhumanos y degradantes y pena de muerte	150
4. Derecho a vivir en un medio ambiente sano y ecológicamente equilibrado y el derecho al acceso al agua y saneamiento	151
5. Derecho a la salud.....	153
6. Igualdad y no discriminación.....	160
6.1. El principio de igualdad y no discriminación a partir de la fuente de derecho interno e internacional	161
6.2. Sobre el concepto de vulnerabilidad	165
7. Acciones afirmativas y cuotas en materia política, laboral y educativa.....	169
7.1. Participación equitativa de personas de ambos sexos en ámbitos políticos	171

7.2.	Inclusión laboral de personas con discapacidad	171
7.3.	Acciones afirmativas para personas afro descendientes	172
7.4.	Acciones afirmativas para personas trans	173
7.5.	Víctimas de delitos violentos.....	173
8.	Igualdad de género	173
9.	Principio de legalidad.....	176
10.	Libertad	177
11.	Seguridad.....	178
12.	Trabajo.....	179
13.	Propiedad.....	180
14.	Derecho a la educación.....	183
15.	Los derechos políticos.....	187
15.1.	Nacionalidad y ciudadanía.....	190
15.2.	Voto en el exterior	196
15.3.	Pérdida de nacionalidad, suspensión de ciudadanía y sufragio. Electores no ciudadanos	200
16.	Deberes	202

Capítulo V

FUENTES APLICACIÓN E INTERPRETACIÓN DESDE LAS		
DOS VERTIENTES DE PROTECCIÓN JURÍDICA		205
1.	Especial naturaleza de los tratados de derechos humanos.....	205
2.	Necesidad de armonizar los ámbitos de protección	208
2.1.	Soluciones en el derecho comparado americano	209
3.	Constitución uruguaya, soberanía y tratados internacionales.....	212
3.1.	La incorporación de los tratados de derechos humanos en el derecho interno uruguayo	214
3.2.	Monistas y dualistas. Normas autoejecutables	218
4.	Uruguay y la jerarquía de los tratados de derechos humanos	219
5.	Bloque de constitucionalidad.....	224
5.1.	Los derechos no enunciados o no enumerados.....	225
6.	Principios. Interpretación en materia de derechos humanos	231
6.1.	Principio <i>pro homine</i> o pro persona y principio de interpretación expansiva.....	232
6.2.	Convención Americana sobre Derechos Humanos (CADH). Artículo 29	234

7.	El principio de igualdad y no discriminación en vínculo con la indivisibilidad e interdependencia como características centrales de los derechos humanos	236
7.1.	Principio de no discriminación como norma de jus cogens	237
7.2.	Estándares internacionales y desarrollos jurisprudenciales de la Corte IDH	240
7.3.	Las obligaciones que emanan de la CADH – artículos 1.1 y 24	242
7.4.	Distinción entre discriminación y diferencias razonables y objetivas. Herramientas y test de igualdad	244
7.5.	Categorías protegidas: inversión de la carga de la prueba	245
7.6.	Igualdad formal y material	248
7.7.	Discriminación estructural	248
7.8.	Interseccionalidad de distintos factores de discriminación.....	249
7.9.	Discriminación directa e indirecta	251
7.10.	Discriminación encubierta	254
8.	Control de convencionalidad. Aproximación y fundamentación.....	255
8.1.	El fundamento del control de convencionalidad	256
8.2.	Reseña histórica del control de convencionalidad	257
8.3.	Evolución y proyección del concepto.....	259
8.4.	Modelo de control: difuso o concentrado.....	262

Capítulo VI

LÍMITES A LOS DERECHOS HUMANOS	265	
1.	Límites en situaciones ordinarias	267
1.1.	Reserva legal.....	267
1.2.	Límites materiales.....	269
2.	Límites en situaciones extraordinarias.....	271
2.1.	Medidas prontas de seguridad.....	273
2.2.	Suspensión de la seguridad individual.....	278
2.3.	Armonización del Derecho Interno y el Derecho Internacional de los Derechos Humanos	281

Capítulo VII

GARANTÍAS Y DERECHOS HUMANOS..... 287

1. La reserva legal como garantía de los derechos humanos 291
2. Fuentes. Su doble vertiente de protección 293
3. Garantías ante la suspensión de los derechos humanos en situaciones excepcionales 294
4. Garantías genéricas 297
 - 4.1. Garantías jurisdiccionales 299
 - 4.2. La protección jurisdiccional de los derechos humanos como garantía del Estado de Derecho en su doble vertiente de protección 301
 - 4.3. La protección jurisdiccional en sede universal 301
 - 4.4. La protección jurisdiccional de los derechos humanos en sede internacional regional como garantía de los derechos humanos 303
5. Garantías específicas 306
 - 5.1. *Habeas corpus* 306
 - 5.2. Amparo 309
 - 5.3. *Habeas data* y acción de acceso a la información pública 311
 - 5.4. Protección no jurisdiccional de los derechos humanos en el ámbito internacional y nacional 314
 - 5.5. El *ombudsman/ombudsperson* como medio alternativo de solución de conflictos 315

Capítulo VIII

GARANTÍAS PROTECCIÓN NO JURISDICCIONAL DE LOS DERECHOS HUMANOS EN EL ÁMBITO INTERNACIONAL Y NACIONAL 319

1. Protección no jurisdiccional en el ámbito interamericano como garantía. Comisión Interamericana de DDHH (CIDH) 320
2. Protección no jurisdiccional en el ámbito universal como garantía. Comités creados en virtud de los tratados..... 321
3. La protección no jurisdiccional internacional en derechos de acceso ambiental como garantía. Comité de Apoyo al Acuerdo de Escazú 322
4. El rol del *ombudsman* como garantía de la protección no jurisdiccional de los derechos humanos en el derecho comparado 326
5. Evolución histórica del *ombudsman* 327

5.1. Analogías con institutos antiguos.....	328
5.2. El protector de los indios en América Latina.....	330
5.3. <i>Ombudsman</i> nórdico	332
6. El desarrollo del <i>Ombudsman</i> en el siglo XX	336
7. Modelo ibérico.....	339
8. El Defensor del Pueblo en Portugal y España	342
9. Modelo latinoamericano y su proyección a partir de la década del 80.....	344
10. Las Defensorías del Pueblo pioneras en la región: Guatemala, Costa Rica y México	348
11. Nicaragua, Bolivia, Honduras, Paraguay, Perú, Colombia, Venezuela, Panamá, República Dominicana y Uruguay.....	355
12. Argentina.....	358
13. Los casos particulares de Chile y Brasil	361
14. <i>Ombudsman</i> supra nacionales y agrupaciones de <i>ombudsman</i>	364
15. Siglo XXI. Hacia un modelo iberoamericano	365
16. El impulso de la protección no jurisdiccional desde el ámbito internacional.....	369
16.1. Los Principios de París. 1993.....	370
17. Los Principios de Venecia 2019	373
18. Estudio particular de las características y principios que informan la protección no jurisdiccional de los derechos humanos.....	374
18.1. Carácter no vinculante de sus decisiones como esencia de la protección no jurisdiccional.....	374
18.2. La Magistratura de la persuasión	381
19. Principios	384
19.1. Independencia e imparcialidad.....	384
19.2. Informalidad e inmediatez	386
19.3. Accesibilidad	387
19.4. Transparencia.....	389
20. Intercambio con la sociedad civil, parlamento y órganos internacionales	390
21. Clasificación.....	391
22. Herramientas para llevar adelante la protección no jurisdiccional de los derechos humanos.....	393
23. Uruguay y la protección no jurisdiccional de los derechos humanos.....	395

23.1. Antecedentes e iniciativas de creación del <i>ombudsman</i> en Uruguay	396
23.1.1. Primer período. Post dictadura (1985–1990)	396
23.1.2. Segundo período 1990 a 2003	400
23.1.3. Tercer período. La concreción de las iniciativas a nivel nacional y departamental.....	402
24. El Comisionado Parlamentario	403
24.1. Alcance del mandato	404
24.2. Monitoreo de establecimientos carcelarios.....	407
24.3. Defensorías de Vecinas y Vecinos.....	409
25. Institución Nacional de Derechos Humanos y Defensoría del Pueblo	412
25.1. Estructura de la ley 18446.....	414
25.2. Inhibiciones.....	414
25.3. Procedimiento de denuncias	416
25.4. Carácter no vinculante de las resoluciones.....	419
25.5. Inconstitucionalidad sobre alcance de resoluciones	422
25.6. Otras competencias otorgadas a la INDDHH con posterioridad a la ley de creación	424
26. Competencias y mandatos. Problemas a resolver	425
26.1. Superposición de funciones en relación al ámbito carcelario y acciones de prevención de tratos crueles inhumanos y degradantes y tortura	425
26.2. Descentralización	429
26.3. Jerarquía normativa	431

Capítulo IX

LA INTERNACIONALIZACIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS Y SUS SISTEMAS DE PROTECCIÓN.....	435
1. El individuo como sujeto de derecho internacional	436
2. Desarrollo y evolución de los sistemas de protección y sus fuentes	444
3. La responsabilidad penal internacional.....	445

Capítulo X

EL SISTEMA UNIVERSAL DE PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS 449

1. Estructura de la ONU 450
 - 1.1. Órganos principales creados por la Carta de la ONU 450
 - 1.2. Órganos subsidiarios 452
 - 1.3. Consejo de Derechos Humanos y examen periódico universal (EPU)..... 452
 - 1.4. Procedimientos especiales..... 454
 - 1.5. Órganos especializados 455
2. Desarrollo normativo en materia de derechos humanos del sistema de protección universal 455
 - 2.1. Declaración Universal y Pactos de 1966 456
 - 2.2. Convención Internacional sobre la Eliminación de todas las formas de Discriminación contra la Mujer 458
 - 2.3. Convención Internacional contra la Tortura y otros Tratos Crueles Inhumanos y Degradantes 458
 - 2.4. Convención de los Derechos del Niño 459
 - 2.5. Convención Internacional sobre la protección de los Derechos de los Trabajadores Migratorios y sus Familias 460
 - 2.6. Convención sobre los Derechos de las Personas con Discapacidad 460
3. La protección no jurisdiccional de los derechos humanos llevada a cabo por los Comités como mecanismo de garantía 461
 - 3.1. Composición de los órganos (Comités) y naturaleza jurídica 462
 - 3.2. Funciones de los Comités ONU 464

Capítulo XI

EL SISTEMA INTERAMERICANO DE PROTECCIÓN DE LOS DERECHOS HUMANOS DE LA OEA..... 471

1. *Corpus juris* interamericano..... 473
2. Convención Americana sobre Derechos Humanos 475
 - 2.1. Estructura..... 476
 - 2.1.1. Deberes de los Estados partes..... 476
 - 2.1.2. Derechos y Libertades protegidos 477
 - 2.1.3. Normas sobre deberes de las personas, suspensión de garantías, interpretación y aplicación de

	la Convención entre las que se incluyen los límites.....	478
2.1.4.	Órganos y medios de protección incorporados en la CADH: CIDH y Corte IDH.....	481
3.	Desarrollo normativo a partir de la Convención Americana sobre Derechos Humanos.....	
	Otros tratados.....	482
3.1.	Protocolo Adicional a la Convención Americana sobre Derechos Humanos relativo a la Abolición de la Pena de Muerte.....	482
3.2.	Protocolo Adicional a la Convención sobre Derechos Humanos en materia de Derechos Económicos Sociales y Culturales – Protocolo de San Salvador.....	482
3.3.	Convención Interamericana para Prevenir, Sancionar y Erradicar la Violencia contra la Mujer «Convención de Belém do Pará».....	483
3.4.	Convención Interamericana para Prevenir y Sancionar la Tortura.....	483
3.5.	Convención Interamericana sobre Desaparición Forzada de Personas.....	484
3.6.	Convención Interamericana para la Eliminación de todas las formas Discriminación contra las Personas con Discapacidad.....	484
3.7.	Convención Interamericana sobre la protección de los Derechos Humanos de las Personas Mayores.....	484
3.8.	Convención Interamericana contra el Racismo, la Discriminación Racial y Formas Conexas de Intolerancia.....	485
3.9.	Convención Interamericana contra Toda Forma de Discriminación e Intolerancia.....	485
4.	Comisión Interamericana de Derechos Humanos (CIDH).....	486
4.1.	¿Qué se puede solicitar a la Comisión Interamericana?.....	488
4.2.	Medidas cautelares.....	489
4.3.	El sistema de peticiones ante la Comisión Interamericana...	492
4.4.	Procedimiento ante la Comisión Interamericana y actuaciones del órgano.....	497
4.5.	Valor jurídico de los informes de fondo de la Comisión Interamericana en el marco de la protección no jurisdiccional.....	500
4.6.	El alcance de la protección no jurisdiccional llevada a cabo por la CIDH en el plano regional americano.....	504

4.7. Implementación e impactos de actuación de la Comisión Interamericana. Seguimiento de recomendaciones.....	506
5. Corte Interamericana de Derechos Humanos	509
5.1. Etapas. Desarrollo.....	511
5.1.1. Instalación e inicios (1979–1986).....	511
5.1.2. Desarrollo (1986–1993).....	512
5.1.3. Intensificación de la labor (1997–2001).....	514
5.1.4. Avances. <i>Locus standi</i> y Reglamento de Asistencia a las Víctimas	514
5.2. Naturaleza jurídica	515
5.3. Composición	515
5.4. <i>Amicus Curiae</i>	516
5.5. Funciones	516
5.5.1. Función jurisdiccional.....	517
5.5.2. Función consultiva.....	518
5.6. Temáticas abordadas por la jurisprudencia de la Corte IDH.....	519
5.7. Las formas de reparación integral según la jurisprudencia de la Corte IDH.....	521
5.8. Uruguay y el sistema interamericano. Jurisprudencia de la Corte IDH e informes de la CIDH	522
 BIBLIOGRAFÍA.....	 527