

Manual de organización administrativa del Estado

COLECCIÓN
CIENCIAS POLÍTICAS

DIRECTORES:

Rafael del Águila
Fernando Vallespín



Queda prohibida, salvo excepción prevista en la ley, cualquier forma de reproducción, distribución, comunicación pública y transformación de esta obra sin contar con autorización de los titulares de la propiedad intelectual. La infracción de los

derechos mencionados puede ser constitutiva de delito contra la propiedad intelectual (arts. 270 y sigs. Código Penal). El Centro Español de Derechos Reprográficos (www.cedro.org) vela por el respeto de los citados derechos.

Manual de organización administrativa del Estado

Blanca Olías de Lima



Consulte nuestra página web: www.sintesis.com
En ella encontrará el catálogo completo y comentado

© Blanca Olás de Lima

© EDITORIAL SÍNTESIS, S. A.
Vallehermoso, 34 - 28015 Madrid
Tel.: 91 593 20 98
<http://www.sintesis.com>

Reservados todos los derechos. Está prohibido, bajo las sanciones penales y el resarcimiento civil previstos en las leyes, reproducir, registrar o transmitir esta publicación, íntegra o parcialmente, por cualquier sistema de recuperación y por cualquier medio, sea mecánico, electrónico, magnético, electroóptico, por fotocopia o por cualquier otro, sin la autorización previa por escrito de Editorial Síntesis, S. A.

Depósito Legal: M. 25.542-2006
ISBN: 84-9756-395-6

Impreso en España - Printed in Spain

Índice

1. La Administración pública: principios de organización y funcionamiento	11
1.1. La Administración pública y el Estado	12
1.1.1. La institucionalización de la Administración	12
1.1.2. La autonomía de la Administración	14
1.2. La Administración como organización	15
1.2.1. Organizaciones públicas y privadas	15
1.3. Las bases de la organización de la Administración General del Estado	16
1.3.1. La estructura administrativa	17
1.3.2. Principios de organización y funcionamiento	19
1.4. La modernización de la Administración General del Estado	27
2. Antecedentes históricos de la Administración pública española	33
2.1. Los antecedentes de la Administración pública moderna	34
2.1.1. Los Consejos	34
2.1.2. Los Secretarios de Estado y de Despacho	36
2.1.3. Los agentes reales: Corregidores e Intendentes	37
2.2. Las bases de la Administración pública moderna	39
2.3. Continuidad y desarrollo del sistema	43
2.4. Crisis y excepción: el régimen franquista	45

2.4.1. La estabilización del régimen	45
2.4.2. Reforma administrativa e inmovilismo político	46
3. La organización del Gobierno y sus órganos de apoyo	51
<hr/>	
3.1. El Gobierno	52
3.1.1. Definición	52
3.1.2. La distinción entre Gobierno y Administración	54
3.1.3. Composición	54
3.2. Órganos colegiados del Gobierno	56
3.2.1. El Consejo de Ministros	56
3.2.2. Las Comisiones Delegadas del Gobierno	61
3.2.3. Los órganos de apoyo: la Comisión General de Secretarios de Estado y Subsecretarios	62
3.3. Órganos unipersonales	64
3.3.1. El Presidente	65
3.3.2. El entorno del Presidente: órganos de colaboración y apoyo ..	67
3.3.3. El Vicepresidente	72
3.3.4. El estatuto de los miembros del Gobierno	73
4. La organización de los Ministerios	79
<hr/>	
4.1. Los Departamentos ministeriales	80
4.1.1. El diseño ministerial	80
4.1.2. Número y peso relativo de Ministerios	82
4.1.3. La estructura de los Ministerios	85
4.2. Los órganos superiores	88
4.2.1. Los Ministros	88
4.2.2. Los Secretarios de Estado	90
4.3. Los órganos directivos	92
4.3.1. Los Secretarios Generales	92
4.3.2. Los Subsecretarios	93
4.3.3. Secretarías Generales Técnicas	96

4.3.4. Las Direcciones Generales	97
4.3.5. Las Subdirecciones Generales	99
4.4. Las unidades profesionales subordinadas	100
4.5. El crecimiento y la diversificación de la organización	102
4.5.1. Distorsiones organizativas del modelo	102
4.5.2. La profesionalización de los puestos directivos	104
5. La Administración Periférica y la Administración General del Estado en el exterior	109
<hr/>	
5.1. La organización de la Administración Periférica del Estado	110
5.1.1. El Delegado del Gobierno	110
5.1.2. Las Delegaciones del Gobierno	115
5.1.3. Las Comisiones territoriales de asistencia.....	117
5.1.4. La Comisión interministerial de coordinación de la Administración Periférica del Estado	118
5.1.5. Los Subdelegados del Gobierno	119
5.1.6. La organización de las Subdelegaciones del Gobierno	121
5.1.7. Los Directores insulares	122
5.2. La Administración General del Estado en el exterior	123
5.2.1. Estructura de la representación exterior	123
5.2.2. Las Embajadas	124
5.2.3. Los Consulados	127
6. Órganos consultivos y de control	131
<hr/>	
6.1. Los órganos especializados de asesoramiento	132
6.2. El Consejo de Estado	132
6.2.1. Funciones	132
6.2.2. Composición	133
6.2.3. Estructura organizativa	134
6.3. El Consejo Económico y Social	136
6.3.1. Composición	136

6.3.2. Estructura organizativa	137
6.4. Los controles internos	139
6.4.1. La Inspección General de Servicios	139
6.4.2. La Intervención General del Estado	140
7. La administración instrumental	143
<hr/>	
7.1. La Administración instrumental	144
7.1.1. Causas de su aparición y desarrollo	144
7.1.2. Los Organismos Públicos	145
7.1.3. Sociedades mercantiles estatales	155
7.1.4. Fundaciones públicas	156
7.2. Las Administraciones Independientes	158
7.2.1. Orígenes	158
7.2.2. Tipología	159
7.2.3. Delimitación y características	160
7.2.4. Neutralidad e independencia: el estatuto	161
7.2.5. Problemática	164
8. Organización y gestión de la función pública I.	
Antecedentes históricos y elementos de ordenación	169
<hr/>	
8.1. Diferenciación de conceptos	170
8.2. Antecedentes históricos	171
8.2.1. La construcción de una función pública profesional... ..	171
8.2.2. Apertura e intento de reordenación del sistema corporativo ...	174
8.2.3. El sistema mixto de función pública	176
8.3. Los modelos de ordenación del empleo público	178
8.4. Ordenación de los empleados públicos	180
8.4.1. Clases de empleados públicos	180
8.4.2. Número y distribución	181
8.5. Estructuras de ordenación: cuerpos, grupos y niveles	183
8.5.1. Los cuerpos de funcionarios	183
8.5.2. Los puestos de trabajo	185

8.5.3. Los niveles	187
8.6. Planificación, gestión y administración del personal	188
8.6.1. Los órganos de planificación y gestión del personal	189
8.6.2. Órganos consultivos y de colaboración con otras Administraciones	190
8.6.3. Instrumentos de planificación y gestión del personal	191

9. Organización y gestión de la función pública II.

Selección, carrera y retribuciones	199
-------------------------------------------------	------------

9.1. El reclutamiento	200
9.2. La selección	202
9.2.1. Las pruebas selectivas	205
9.2.2. Procedimientos de selección	205
9.2.3. Órganos de selección	206
9.3. La carrera administrativa	208
9.3.1. El grado	209
9.3.2. Puestos de trabajo y carrera	211
9.3.3. Promoción interna	212
9.3.4. La provisión de puestos de trabajo	213
9.4. Formación	221
9.5. Las retribuciones	223
9.5.1. Retribuciones básicas	225
9.5.2. Retribuciones complementarias	225
9.6. Retribuciones y carrera	226
9.7. Los directivos públicos	227
9.7.1. Perfil de los directivos	228
9.7.2. Nombramiento	229
9.7.3. Los problemas pendientes	230