

<b>Abreviaturas</b> . . . . .	17
<b>CAPÍTULO 1 Inactividad de la Administración. La inactividad formal y material</b> . . . . .	19
<b>CAPÍTULO 2 Inactividad formal de la Administración</b> . . . . .	25
1. Obligación de resolver y notificar la resolución en todos los procedimientos. Art. 21 LPAC . . . . .	28
2. Supuestos excluidos de la obligación de resolver . . . . .	32
2.1. Relaciones interadministrativas . . . . .	32
2.2. Relaciones interadministrativas . . . . .	33
2.3. Ejercicio de derechos sometidos a la comunicación previa o declaración responsable . . . . .	34
2.4. Terminación del procedimiento por pacto o convenio . . . . .	35
2.5. Actos preparatorios que se convierten en determinadas circunstancias en definitivos. Art. 95.4 del Real Decreto Legislativo 6/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley sobre Tráfico, Circulación de Vehículos de Motor y Seguridad Vial (TRLTSV) . . . . .	37
3. Plazo de los procedimientos administrativos . . . . .	37
3.1. Procedimiento administrativo iniciado de oficio . . . . .	39
3.2. Supuestos específicos . . . . .	40
3.3. Actuaciones previas y cómputo del plazo . . . . .	41
3.4. Procedimiento administrativo iniciado a instancia de parte . . . . .	42
3.5. Presentación de escritos e inicio del procedimiento administrativo . . . . .	47
3.6. Solicitud de inicio del procedimiento . . . . .	49
3.7. Subsanción y mejora de una solicitud de inicio de procedimiento administrativo . . . . .	50
3.8. Modificación y mejora de la solicitud . . . . .	51
3.9. Subsanción y presentación de escritos . . . . .	51
3.10. Solicitudes de iniciación en los procedimientos de responsabilidad patrimonial. Art. 67 LPAC . . . . .	52

3.11.	Órgano administrativo al que va dirigida la solicitud. . . . .	53
4.	Finalización del plazo para notificar la resolución del procedimiento administrativo. El día final para la notificación de la resolución . . . . .	54
5.	Suspensión del plazo para notificar y resolver los procedimientos administrativos. . . . .	61
5.1.	Suspensión facultativa. . . . .	61
5.2.	Supuestos de suspensión preceptiva . . . . .	74
5.3.	Suspensión preceptiva en procedimientos de responsabilidad patrimonial por el funcionamiento anormal de la Administración de Justicia. . . . .	80
5.4.	Motivo de suspensión en los procedimientos iniciados de oficio: art. 25.2 LPAC y la suspensión del procedimiento. Suspensión del procedimiento incoado de oficio por causa imputable al interesado . . . . .	80
5.5.	Tramitación simplificada del procedimiento administrativo. Art. 96 LPAC. . . . .	82
5.6.	Ampliación del plazo máximo para resolver y notificar. . . . .	83
5.6.1.	Supuesto de hecho. Art. 23 LPAC. . . . .	83
5.6.2.	Resolución de ampliación: contenido . . . . .	93
5.6.3.	Momento en el que se puede adoptar la resolución de ampliación . . . . .	93
5.6.4.	Notificación al interesado de la resolución de ampliación. . . . .	93
5.6.5.	Recurribilidad de la resolución de ampliación . . . . .	94
5.7.	La ampliación del plazo de resolución y notificación y el art. 32 LPAC . . . . .	94
6.	Notificación e intento de notificación como determinante del silencio administrativo o la caducidad de los procedimientos administrativos. . . . .	96
7.	La notificación de la resolución administrativa . . . . .	100
8.	Obligación de resolver expresamente una vez que se ha superado el plazo para la notificación de la resolución final . . . . .	105
8.1.	Procedimientos administrativos incoados de oficio . . . . .	105
8.2.	Procedimiento incoado de oficio del que pueda derivarse el reconocimiento o, en su caso, la constitución de derechos u otras situaciones jurídicas favorables para los interesados . . . . .	107
8.3.	Procedimiento iniciados a solicitud de interesado. . . . .	107
8.3.1.	Silencio positivo . . . . .	107
8.3.2.	Silencio negativo . . . . .	109
9.	Responsabilidad en el cumplimiento de los plazos. Incumplimiento de la obligación de resolver y notificar y responsabilidad de la Administración . . . . .	111
9.1.	Responsabilidad disciplinaria. . . . .	111
9.2.	Responsabilidad civil . . . . .	114
<b>CAPÍTULO 3 Silencio administrativo positivo . . . . .</b>		<b>119</b>
1.	Cuestiones generales . . . . .	121
2.	¿Cuándo existe el silencio positivo? . . . . .	124

2.1.	Presupuesto principal: que se presente una solicitud para iniciar un procedimiento administrativo y esté previsto normativamente que se inicie de ese modo . . . . .	125
2.2.	No afectación por el silencio de terceros . . . . .	128
2.3.	No afectación a la potestad autoorganizativa de la Administración pública . . . . .	129
2.4.	Carencia en el solicitante de un requisito para adquirir lo pretendido . . . . .	129
2.5.	Pero ¿existe el silencio administrativo positivo? . . . . .	131
<b>CAPÍTULO 4 El silencio administrativo negativo . . . . .</b>		141
1.	Excepción genérica por remisión . . . . .	144
2.	Supuestos específicos de silencio desestimatorio . . . . .	146
2.1.	Derecho de petición . . . . .	146
2.2.	Silencio desestimatorio en los procedimientos cuya estimación tuviera como consecuencia que se transfirieran al solicitante o a terceros facultades relativas al dominio público . . . . .	147
2.3.	Silencio desestimatorio en los procedimientos cuya estimación tuviera como consecuencia que se transfirieran al solicitante o a terceros facultades relativas al servicio público . . . . .	148
2.4.	Silencio desestimatorio en los procedimientos que impliquen el ejercicio de actividades que puedan dañar el medio ambiente . . . . .	148
2.5.	Silencio desestimatorio en los procedimientos de responsabilidad patrimonial de las Administraciones Públicas . . . . .	149
2.6.	Silencio desestimatorio en los procedimientos de impugnación de actos y disposiciones . . . . .	149
2.7.	Silencio desestimatorio en los procedimientos de revisión de oficio iniciados a solicitud de los interesados . . . . .	150
<b>CAPÍTULO 5 Transcurso del plazo para resolver los procedimientos de responsabilidad patrimonial. Silencio desestimatorio . . . . .</b>		153
1.	Inicio de oficio: art. 65 LPAC . . . . .	155
2.	Inicio a instancia de particular . . . . .	156
3.	Presupuesto de todo procedimiento de responsabilidad patrimonial: la no prescripción de la acción por el transcurso de un año . . . . .	156
4.	Tramitación de los procedimientos de responsabilidad patrimonial. . . . .	157
5.	Impugnación jurisdiccional del silencio administrativo en estos procedimientos . . . . .	158
<b>CAPÍTULO 6 Procedimiento sancionador y silencio administrativo . . . . .</b>		161
1.	Falta de resolución en los procedimientos sancionadores . . . . .	163
2.	Recurso de alzada frente a resoluciones sancionadoras, silencio administrativo, ejecutividad y prescripción de infracciones y sanciones . . . . .	168
3.	Falta de resolución expresa de recurso de alzada y ejecutividad . . . . .	171
4.	Prescripción de la sanción y falta de resolución del recurso de reposición . . . . .	172
<b>CAPÍTULO 7 Revisión de oficio y silencio administrativo . . . . .</b>		175
1.	La revisión de oficio . . . . .	177
2.	La revisión de oficio de actos nulos de pleno derecho . . . . .	178

3.	Revisión de oficio y nulidad de pleno derecho . . . . .	180
4.	Nulidad y Anulabilidad de los actos administrativos . . . . .	183
5.	Imprescriptibilidad y alegación de nulidad absoluta. La revisión de oficio y los recursos administrativos ordinarios . . . . .	184
6.	Acción de nulidad. Derecho del particular al ejercicio de la acción de nulidad. . . . .	188
7.	Finalización del procedimiento de revisión de oficio. . . . .	189
8.	Obligación de resolver y plazo máximo del procedimiento de revisión .	190
9.	El cómputo del plazo de resolución de los expediente de revisión de oficio. La suspensión del plazo. . . . .	191
10.	Finalización por falta de resolución . . . . .	197
	10.1. Caducidad del procedimiento . . . . .	197
	10.2. Consecuencia de la caducidad. . . . .	201
	10.3. Desestimación. Falta de resolución del expediente de revisión iniciado a instancia de un particular. . . . .	201
11.	Silencio administrativo negativo e impugnación jurisdiccional. . . . .	202
12.	Posibilidad de excluir la declaración de caducidad en los procedimientos de revisión de oficio: art. 95 LPAC. STS de 14-3-2024 (rec. 5572/2022) . . . . .	208
	<b>CAPÍTULO 8 Silencio administrativo e inadmisibilidad por falta de agotamiento de la vía administrativa previa. STS de 7-3-2023 (rec. 3069/2021) . . . . .</b>	209
	<b>CAPÍTULO 9 Silencio administrativo y recursos administrativos . . . . .</b>	223
	1. La impugnación administrativa del silencio administrativo. . . . .	225
	2. Recursos administrativos y falta de notificación de la resolución de los mismos. . . . .	227
	<b>CAPÍTULO 10 Silencio administrativo y recurso contencioso-administrativo. Plazo de interposición del recurso contencioso-administrativo. Tratamiento de las resoluciones extemporáneas en el proceso contencioso interpuesto frente al silencio administrativo . . . . .</b>	229
	1. Silencio administrativo e interposición de recurso contencioso-administrativo . . . . .	231
	2. Plazo de interposición de recurso contencioso-administrativo ante el silencio administrativo. . . . .	233
	3. Resolución extemporánea y recurso contencioso-administrativo. Ampliación del recurso. . . . .	235
	4. Medidas cautelares en el proceso contencioso-administrativo frente al silencio y la inactividad administrativa . . . . .	239
	4.1. Regulación general . . . . .	239
	4.2. Impugnación jurisdiccional del silencio administrativo negativo .	241
	4.3. Recursos administrativos y suspensión de lo ejecutividad . . . . .	242
	4.4. Inactividad administrativa material y medidas cautelares: art. 136 LJ . . . . .	244
	4.5. Contratos públicos, inactividad material de la Administración en el pago del precio y medidas cautelares del art. 199 LCSP. . . . .	247

<b>CAPÍTULO 11 Silencio administrativo y licencias urbanísticas. . . . .</b>	<b>251</b>
1. Art. 13.3. Real Decreto legislativo 7/2015, de 30 de octubre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley del Suelo y Rehabilitación Urbana. . . . .	253
2. Regulación autonómica . . . . .	261
3. Licencia urbanística obtenida con silencio administrativo positivo y anulación del Plan vigente a la fecha de la solicitud . . . . .	263
4. Responsabilidad por demora injustificada en la concesión de licencias . . . . .	267
4.1. Cuestiones generales. Fundamento resarcitorio. . . . .	267
4.2. La demora injustificada . . . . .	269
4.3. Daño efectivo y relación de causalidad. . . . .	270
4.4. Conceptos indemnizatorios. . . . .	271
5. Silencio administrativo y declaración de caducidad de licencias urbanísticas . . . . .	274
<b>CAPÍTULO 12 Silencio administrativo y empleo público . . . . .</b>	<b>277</b>
1. Cuestiones generales . . . . .	279
2. Silencio administrativo y procedimiento disciplinario . . . . .	284
3. Inactividad administrativa y desarrollo de las Ofertas Públicas de Empleo . . . . .	287
4. Silencio administrativo y acceso al empleo público . . . . .	288
<b>CAPÍTULO 13 Silencio administrativo en el ámbito tributario. . . . .</b>	<b>291</b>
1. Obligación de resolver . . . . .	294
2. Plazos de resolución . . . . .	295
3. Efectos de la falta de resolución en procedimientos iniciados a instancia de parte . . . . .	295
4. Efectos de la falta de resolución en procedimientos iniciados de oficio . . . . .	296
5. Resolución extemporánea una vez cumplido el plazo máximo de resolución . . . . .	297
6. Caducidad de los procedimientos tributarios. . . . .	297
7. Falta de resolución expresa, plazos de impugnación, agotamiento de la vía previa administrativa . . . . .	297
8. Cómputo de los plazos en los procedimientos iniciados de oficio. Las actuaciones previas como determinantes del día inicial . . . . .	298
<b>CAPÍTULO 14 Expropiación forzosa, silencio administrativo e inactividad de la Administración. . . . .</b>	<b>301</b>
1. Cuestiones generales . . . . .	303
2. ¿El procedimiento de expropiación forzosa puede iniciarse a instancia de parte interesada? . . . . .	304
3. ¿Es una excepción la expropiación por ministerio de la Ley? . . . . .	306
4. ¿Puede reclamarse a la Administración el inicio y tramitación de una expropiación mediante la impugnación de la inactividad material al amparo del art. 29.1 LJ? . . . . .	306
5. Demora en la determinación del justiprecio . . . . .	308
6. Efectos de la inactividad administrativa en la ejecución de la obras o establecimiento del servicio que motivó la expropiación. Reversión o actualización del justiprecio al amparo del art. 54 2 a) LEF. . . . .	313

7.	Falta de pago del justiprecio, retasación y silencio administrativo . . . . .	315
8.	Expropiación forzosa e inactividad. Los intereses de demora . . . . .	316
8.1.	Demoras relacionadas con el justiprecio . . . . .	316
8.2.	Naturaleza. obligación accesoria. Imposición legal: innecesariedad de <i>interpellatio</i> . . . . .	318
8.3.	Demora en la determinación del justiprecio: art. 56 EFF . . . . .	319
8.4.	Inactividad y demora en el pago del justiprecio . . . . .	326
9.	Liquidación de los intereses . . . . .	330
10.	Intereses y mutuo acuerdo . . . . .	332
11.	Inactividad material de la Administración en el pago del justiprecio e intereses de demora . . . . .	333
12.	Inactividad, concurso de acreedores y pago del justiprecio . . . . .	336
13.	Inactividad de la Administración y expropiación por ministerio de la ley o a instancia de parte. Inactividad y acción pública en el desarrollo urbanístico . . . . .	339
13.1.	Expropiación por ministerio de la ley . . . . .	339
13.2.	Acción pública y expropiación forzosa en desarrollo del planeamiento urbanístico . . . . .	347
<b>CAPÍTULO 15 Falta de resolución en los requerimientos entre Administraciones públicas . . . . .</b>		<b>353</b>
1.	Regulación genérica . . . . .	355
2.	Régimen de requerimiento previo en el ámbito local. Arts. 65 a 67 LBRL . . . . .	358
<b>CAPÍTULO 16 La caducidad en los procedimientos administrativos . . . . .</b>		<b>361</b>
1.	Clases de caducidad . . . . .	363
2.	Caducidad en los procedimientos iniciados a instancia de interesado. Art. 95. 1 a 3 LPAC. Requisitos . . . . .	364
2.1.	Régimen general . . . . .	364
2.2.	Necesidad de resolución expresa . . . . .	370
2.3.	Efectos de la caducidad . . . . .	371
2.4.	Impugnación del requerimiento del art. 95 LPAC. Acto de trámite no cualificado . . . . .	372
2.5.	Impugnación jurisdiccional y caducidad. Cuestión apreciable de oficio (o no) . . . . .	373
2.6.	Requerimiento de subsanación del art. 68 LPAC y desistimiento del interesado . . . . .	374
2.7.	La exclusión de los efectos de la caducidad. Art. 95.4 LPAC . . . . .	379
3.	La caducidad del procedimiento administrativo iniciado de oficio . . . . .	381
3.1.	Recapitulación sobre la caducidad y sus modalidades . . . . .	381
3.2.	Caducidad en los procedimiento iniciados de oficio . . . . .	384
3.3.	Declaración de caducidad y revocación de la resolución extemporánea . . . . .	385
3.4.	La caducidad del procedimiento administrativo y la resolución administrativa extemporánea. Los efectos ipso iure de la caducidad en los procedimientos de oficio . . . . .	388

3.5.	Caducidad y procedimiento de reintegro de subvenciones: art. 42.4 de la ley 38/2003 General de Subvenciones . . . . .	391
3.6.	Caducidad del procedimiento administrativo e incoación de un nuevo procedimiento con la misma finalidad . . . . .	394
4.	Caducidad y materia tributaria. Incumplimiento del plazo de resolución en las actuaciones inspectoras tributarias . . . . .	406
5.	Procedimientos de deslinde de dominio público . . . . .	411
<b>CAPÍTULO 17 Resolución de los contratos públicos y caducidad del procedimiento . . . . .</b>		415
1.	Régimen general . . . . .	417
2.	Determinación del plazo de caducidad en los procedimientos de resolución. La LCSP y la STC 68/2021, de 23 de abril . . . . .	420
3.	Procedimientos para la tramitación de los procedimientos que se instruyan para la adopción de acuerdos relativos a la interpretación, modificación e imposición de penalidades por el órgano de contratación . . . . .	422
<b>CAPÍTULO 18 La impugnación de la inactividad material de la Administración pública . . . . .</b>		425
1.	Inactividad administrativa e inactividad material . . . . .	427
2.	Inactividad material y LJ. El art 29 LJ. . . . .	428
3.	Inactividad material impugnabile según el art. 29 LJ. . . . .	429
4.	Inactividad reglamentaria. . . . .	449
4.1.	Impugnación de disposiciones administrativas . . . . .	449
4.2.	Inactividad reglamentaria y art. 29.1 LJ . . . . .	450
4.3.	Silencio, inactividad administrativa y pago del precio en los contratos del Sector Público. . . . .	463
4.4.	Inactividad material y subvenciones. . . . .	470
4.5.	Inactividad material y expropiación forzosa . . . . .	470
4.6.	Supuestos excluidos de la inactividad material . . . . .	470
4.7.	Supuesto dudoso de inactividad material: la recuperación de oficio de bienes demaniales. . . . .	472
4.8.	Supuestos de empleo público . . . . .	473
4.9.	Derecho administrativo sancionador. Inadmisión de denuncias . . . . .	473
4.10.	Inactividad administrativa y Ley 37/2003, de 17 de noviembre, del Ruido . . . . .	475
<b>Bibliografía recomendada y consultada . . . . .</b>		481