

# ÍNDICE

<b>DEDICATORIA</b> .....	7
<b>PRÓLOGO</b> .....	17
<b>CAPÍTULO I. INTRODUCCIÓN</b> .....	21
1. Raigambre histórica del contrato de obras .....	21
2. Las Directivas de contratación y en especial la Directiva 2014/24 y la jurisprudencia comunitaria como elemento determinante en su transposición a la normativa contractual española .....	24
3. La normativa de aplicación a los contratos del Sector Público .....	28
4. Carácter básico de la normativa de contratación .....	30
5. Las obras públicas como factor de reactivación de la economía .....	39
6. Los principios de la contratación .....	39
7. Las medidas de apoyo a las pequeñas y medianas empresas .....	43
8. La transversalidad de los criterios sociales y medioambientales .....	46
9. El ámbito subjetivo de aplicación de la LCSP .....	66
<b>CAPÍTULO II. CONCEPTO, CALIFICACIÓN Y RÉGIMEN JURÍDICO DE LOS CONTRATOS DE OBRAS</b> .....	69
1. Concepto de contrato de obras y de obra .....	69
2. El guadiana de la inclusión en el concepto de contrato de obras de los trabajos que modifiquen la forma o sustancia del terreno o de su vuelo, o de mejora del medio físico o natural .....	75
3. Definición doctrinal .....	76
4. Contrato de obras. Cuadro comparativo Directiva y LCSP .....	77
5. Concepto de obra. Cuadro comparativo Directiva y LCSP .....	78
6. Resumen anexo I LCSP. Trabajos contemplados en el art 13. Contratos de obras .....	78
7. Concepto de obra completa .....	80

8. Elementos comprendidos en los proyectos de obras. Bienes de equipo .	84
9. Obras definidas mediante proyectos independientes relativos a cada una de las partes de una obra completa. Diferencia con licitación conjunta de 2 proyectos de obra .....	85
9.1. Obras definidas mediante proyectos independientes relativos a cada una de las partes de una obra completa .....	85
9.2. Licitación conjunta de 2 proyectos de obra .....	88
10. Fraccionamiento del objeto del contrato .....	91
11. La división en lotes .....	94
12. Ejecución de obra por la administración .....	98
13. Clasificación de las obras en la LCSP .....	102
14. Relevancia jurídica de la clasificación de las obras en distintos tipos .	104
15. La estética en la Ley de contratos .....	105
16. Clasificación de obras en la LOE .....	106
17. Proyectos con documentación reducida .....	107
18. Naturaleza y régimen jurídico del contrato de obras. Contratos administrativos y privados. Contratos mixtos. Jurisdicción competente	108
19. Diferenciación de los contratos de obras de mantenimiento o conservación y los servicios de reparación de carreteras .....	118
20. Diferenciación con el contrato de suministro. Alumbrados .....	118
21. Contratos de obras sujetos a regulación armonizada (SARA). Cuadro comparativo de cuantías del recurso especial en materia de contratación .....	120
22. El objeto del contrato. Distinción del contrato de concesión de obra pública .....	122
23. El valor estimado .....	124
24. El vocabulario común de contratos (códigos CPV) en las obras .....	126
25. El órgano de contratación .....	129
26. Las fases de la contratación .....	134
27. La regulación específica del contrato de obras en la LCSP .....	135
28. La regulación específica del contrato de obras en la Ley foral 2/2018 de contratos de Navarra .....	136
29. El plan de contratación .....	136
30. Supresión de la regulación de los contratos de obras bajo la modalidad de abono total del precio .....	137
<b>CAPÍTULO III. LA PREPARACIÓN DEL CONTRATO DE OBRAS</b> .....	139
1. La preparación del contrato. Actuaciones preparatorias del contrato de obras .....	139
2. El anteproyecto .....	140
3. Documentos técnicos definidos en otras normas .....	143
4. Documentos técnicos en el Código técnico de la edificación .....	144
5. Documentos técnicos regulados en la Ley de carreteras .....	145
6. Documentación en normativa urbanística de Galicia. Proyectos de urbanización .....	146

7. Proyecto de obras LCSP. Tramitación . . . . .	148
8. El proyecto. Definición . . . . .	175
9. Contenido del proyecto. . . . .	176
10. Partida para financiar trabajos de conservación o enriquecimiento del patrimonio histórico español o de fomento de la creatividad artística. 1%. . . . .	184
11. El contenido del proyecto en la ley foral de contratos de Navarra . . . . .	185
12. Jurisprudencia relativa a documentación del proyecto. Memoria . . . . .	186
13. Partidas alzadas. . . . .	202
14. La tecnología BIM ( <i>Building Information Modeling</i> ). Herramientas de modelado digital de la información de la construcción . . . . .	203
15. El estudio geotécnico . . . . .	209
16. El proyecto básico en las variantes en sistema de determinación del precio a tanto alzado cerrado. . . . .	213
17. Reflexiones sobre la redacción de proyectos . . . . .	213
18. Instrucciones técnicas de obligado cumplimiento . . . . .	215
19. Responsabilidad por los defectos del proyecto. . . . .	218
20. Responsabilidad autores estudio geotécnico . . . . .	222
21. La documentación técnica en los contratos menores de obras . . . . .	223
22. El documento de gestión preventiva de la obra. . . . .	223
23. Supervisión de proyectos. Supuestos. Oficinas de supervisión de proyectos. . . . .	224
24. Criterios jurisprudenciales de prevalencia <i>versus</i> especialidad en caso de contradicción entre los distintos documentos del proyecto o pliegos. . . . .	227
25. Trámite de información pública en proyectos. . . . .	230
26. Solicitud de informes preceptivos . . . . .	231
27. Aprobación del proyecto. . . . .	233
28. Replanteo del proyecto . . . . .	235
29. Obras con dispensa del requisito previo de disponibilidad de terrenos . . . . .	239
30. Cesión de terrenos o locales por entidades públicas . . . . .	240
31. Incorporación del proyecto al expediente de contratación . . . . .	240
32. Visado del proyecto . . . . .	240
33. La utilización de la consulta preliminar en el contrato de obras . . . . .	241
<b>CAPÍTULO IV. EL EXPEDIENTE DE CONTRATACIÓN . . . . .</b>	<b>243</b>
1. Iniciación del expediente . . . . .	243
2. Clases de pliegos . . . . .	246
3. Pliegos de cláusulas administrativas generales para la contratación de obras (PCAG). . . . .	246
4. Especialidades en relación con los pliegos derivadas del r. Decreto-ley 36/2020 de 30 de diciembre (BOE de 31 de diciembre de 2020) por el que se aprueban medidas urgentes para la modernización de la administración pública y para la ejecución del plan de recuperación, transformación y resiliencia. . . . .	247

5. Aprobación del expediente de contratación . . . . .	250
6. El presupuesto base de licitación. Costes directos e indirectos. . . . .	251
7. Expedientes de tramitación ordinaria, urgente y de emergencia. Supuestos . . . . .	252
8. Tramitación anticipada en expediente de contratación . . . . .	263
9. La ejecución subsidiaria de obras por la Administración . . . . .	267
<b>CAPÍTULO V. LA SELECCIÓN DEL CONTRATISTA Y PROCEDIMIENTOS DE ADJUDICACIÓN . . . . .</b>	<b>271</b>
a. Procedimientos de adjudicación . . . . .	271
1. El procedimiento abierto. Modalidades . . . . .	272
2. Procedimiento restringido . . . . .	290
3. Procedimientos con negociación . . . . .	290
4. El diálogo competitivo . . . . .	300
5. El procedimiento de asociación para la innovación . . . . .	300
6. Los contratos menores . . . . .	301
7. La licitación electrónica. . . . .	312
8. El perfil de contratante y la plataforma de contratación del sector público o la equivalente de las CCAA . . . . .	312
9. El anuncio de información previa (art. 134 LCSP) . . . . .	313
10. El anuncio de licitación (art. 135 LCSP). Supuestos de envío del anuncio al DOUE . . . . .	314
11. Plazos de presentación de proposiciones . . . . .	315
12. El contratista. Aptitud para contratar . . . . .	317
13. Uniones de empresarios (UTE). . . . .	318
14. Empresas pertenecientes a un mismo grupo (vinculadas). . . . .	325
15. Aptitud para contratar. . . . .	327
16. La adscripción a la ejecución del contrato de los medios personales o materiales suficientes para ello . . . . .	374
17. La habilitación profesional . . . . .	382
18. El registro oficial de licitadores y empresas clasificadas del sector público (ROLECE) o el registro oficial de licitadores de las comunidades autónomas . . . . .	383
19. Las condiciones especiales de compatibilidad. . . . .	384
20. Empresas no comunitarias o no signatarias del acuerdo Espacio Económico Europeo. Informe de reciprocidad. Sucursal en España. Apoderados e inscripción en Registro Mercantil . . . . .	386
21. Propositiones de los interesados. La documentación a presentar por los licitadores. Declaración responsable y otra documentación. . . . .	388
22. La garantía provisional. Su excepcionalidad . . . . .	391
23. El documento europeo único de contratación (DEUC) . . . . .	395
24. La finalización del plazo de presentación de ofertas . . . . .	396
25. La huella electrónica de la oferta . . . . .	397
26. La Mesa de Contratación. . . . .	398

27. Criterios de adjudicación. Valoración. Requisitos y clases de criterios de adjudicación del contrato .....	401
28. Aplicación de los criterios de adjudicación .....	424
29. Comité de expertos .....	427
30. Criterios de desempate .....	429
31. Ofertas anormalmente bajas .....	434
32. La reserva de contratos a centros especiales de empleo de iniciativa social o empresas de inserción .....	452
33. La propuesta de adjudicación formulada por la Mesa de Contratación ..	457
34. El requerimiento al licitador que presentó la mejor oferta .....	458
35. La decisión de no adjudicar o celebrar el contrato y el desistimiento del procedimiento de adjudicación por la administración .....	469
36. La renuncia del contratista a la adjudicación. Retirada de oferta .....	480
37. La adjudicación .....	482
38. La notificación. La publicación de la notificación .....	484
39. La impugnación de la adjudicación .....	486
40. La perfección del contrato. Formalización del contrato .....	495
41. Resolución y notificación de la adjudicación .....	497
42. Formalización de los contratos .....	497
43. La publicación de la formalización .....	502
44. La remisión del contrato al Tribunal de Cuentas .....	504
45. La comunicación al registro público de contratos .....	506
46. Publicación en portal de transparencia .....	507
47. Los acuerdos marco en el contrato de obras .....	507
48. Esquema-resumen de selección y adjudicación de un procedimiento abierto ordinario .....	510
49. Determinación de gastos a cuenta del contratista .....	511

## CAPÍTULO VI. LA EJECUCIÓN DEL CONTRATO DE OBRAS Y SU NECESARIO

<b>CONTROL</b> .....	517
1. El inicio de las obras .....	517
2. Acta de comprobación del replanteo .....	524
3. Ejecución de las obras y responsabilidad del contratista .....	541
4. Ocupación temporal de terrenos a favor del contratista .....	544
5. Indemnización de daños y perjuicios causados a terceros .....	552
6. Las condiciones especiales de ejecución de carácter social, ético, medioambiental o de otro orden. Problemática que plantea el incumplimiento de las condiciones especiales de ejecución. Tramitación de imposición de penalidades o resolución de contrato ..	555
7. El principio de riesgo y ventura .....	564
8. La fuerza mayor .....	574
9. El control de ejecución de la obra .....	588
10. El director de las obras como responsable del contrato .....	589
11. La verificación de materiales, instalaciones, equipos y maquinaria .....	604

12. Aportación de equipo y maquinaria .....	605
13. El control de calidad .....	606
14. Recepción y recusación de materiales .....	610
15. Obras defectuosas o mal ejecutadas .....	610
16. El control del cumplimiento, por parte del contratista y subcontratista, de los convenios colectivos, normativa laboral y de seguridad social, así como de la normativa medioambiental. Consecuencias de su incumplimiento .....	611
17. El cumplimiento por el contratista y la administración de la normativa de protección de datos, de conformidad con el Real Decreto-Ley 14/2019, que modifica entre otras la LCSP .....	612
18. Las certificaciones de obra .....	612
19. Certificaciones y abonos a cuenta por operaciones preparatorias .....	629
20. Las certificaciones de obra en los contratos menores .....	636
21. Las certificaciones anticipadas .....	636
22. Obras a tanto alzado y obras con precio cerrado .....	637
23. El pago del precio .....	642
24. Mecanismo de pago a proveedores .....	658
25. Certificación de obra. Prescripción .....	660
26. Demora en el pago .....	665
27. Procedimiento para hacer efectivas las deudas de las administraciones públicas .....	667
28. Transmisión de derechos de cobro (endosos) .....	677
29. Embargo de abonos a cuenta .....	684
30. La revisión de precios. Requisitos. Fórmulas de revisión .....	686
31. Medidas aplicables a los supuestos de alteración extraordinaria e imprevisible de los precios de los materiales en los contratos de obra pública .....	708
32. Las prerrogativas de la Administración .....	729
33. La modificación del contrato de obras .....	801
34. La contratación irregular. Nulidad y anulabilidad. El principio del enriquecimiento injusto. El reconocimiento extrajudicial de créditos ..	847
35. La cesión de contrato .....	862
36. La subcontratación .....	867
37. Tareas críticas que no pueden ser objeto de subcontratación .....	876
38. Comprobación de los pagos a los subcontratistas o suministradores ..	889
39. Las penalidades administrativas .....	890
40. Demora en la ejecución .....	911
41. Incumplimiento parcial, cumplimiento defectuoso o demora en la ejecución. Daños y perjuicios .....	914
42. Reposición de garantía en supuesto de incautación por penalidades ..	914
43. Tramitación. Resolución por demora .....	914
44. El plazo de ejecución. Ampliación o prórroga del plazo de ejecución de los contratos .....	915
45. El reajuste de anualidades .....	938

<b>CAPÍTULO VII. EL CUMPLIMIENTO Y LA RESOLUCIÓN DEL CONTRATO DE OBRAS.</b>	943
1. La extinción del contrato	943
2. El cumplimiento del contrato de obras	943
3. La resolución del contrato	944
4. Causas específicas de resolución del contrato de obras	993
5. Tramitación de la resolución de contrato	1014
6. Continuidad de contrato de dirección de obras si se produce la resolución del contrato de obras y se acuerda la continuación urgente	1016
7. Caducidad expediente resolución de contrato	1016
8. Resolución de contratos complementarios	1017
9. El cumplimiento del contrato. La recepción de la obra	1019
10. Ocupación efectiva de las obras o su puesta en servicio para el uso público, aun sin el cumplimiento del acto formal de recepción	1036
11. Obligación del contratista de cuidar de la conservación de las obras durante el plazo de garantía	1037
12. La certificación final. La medición general. Trámite de audiencia. Expedición de la certificación final. Plazo para su emisión y abono	1041
13. El plazo de garantía	1048
14. El informe sobre el estado de las obras dentro del plazo de garantía	1049
15. La devolución de garantía	1054
16. La liquidación	1061
17. Responsabilidad por vicios ocultos	1064
18. La certificación de la eficiencia energética de un edificio de nueva construcción. Registro	1071
19. Documentación de la obra ejecutada. Libro del edificio (art. 7 Ley 38/1999)	1071
20. La incorporación de las obras al inventario general de bienes y derechos	1074
21. Los contratos posteriores. El adecuado mantenimiento, conservación e inspección permanente	1075
<b>CAPÍTULO VIII. LA CONTRATACIÓN DE OBRAS EN EL EXTRANJERO</b>	1079
1. Reglas de aplicación a los contratos que se formalicen y adjudiquen en el extranjero	1080
2. Los contratos formalizados en el extranjero que deban ejecutarse total o parcialmente en España	1083
3. Idioma de los documentos contractuales	1083
4. Casos en los que un poder adjudicador se presente a una licitación internacional acompañado por medios propios personificados	1084
<b>CAPÍTULO IX. ASPECTOS ECONÓMICOS, PRESUPUESTARIOS Y DE FISCALIZACIÓN DE LOS CONTRATOS.</b>	1087
1. Antecedentes históricos	1087
2. La fiscalización previa	1091

3. Ejercicio de la función interventora en régimen de requisitos básicos en el ámbito de los contratos del sector público y encargos a medios propios	1092
4. Fases de gestión del gasto	1102
5. Fases de contratación y documentos contables	1105
6. Breve esquema fases documentos contables en contratos	1106
<b>CAPÍTULO X. INFORMES SOBRE LA CONTRATACIÓN Y LOS CONTRATOS DE OBRAS: TRIBUNAL DE CUENTAS, OIRESCON, FISCALÍA, CONSEJO DE CONTAS CNMC Y JCCPE</b>	1107
1. Tribunal de Cuentas	1107
2. Informes de la Oficina Independiente de Regulación y Supervisión de la Contratación (OIRESCON)	1123
3. Memoria de la fiscalía del Tribunal Superior de Justicia de Galicia	1124
4. Consello de Contas de Galicia. Sección de prevención de la corrupción. Informes	1124
5. Informes de la Comisión Nacional de los Mercados y de la Competencia (CNMC)	1125
6. Informe trienal de la Junta Consultiva de Contratación Pública del Estado (JCCPE)	1127
<b>CAPÍTULO XI. CONCLUSIONES</b>	1129
1. Los estudios geotécnicos	1129
2. El estudio del proyecto	1129
3. La homogeneización de los documentos del proyecto	1129
4. Los proyectos con documentación simplificada	1130
5. Determinación de criterios	1130
6. El estudio de los precios y los incrementos de los precios de los materiales	1130
7. Fórmulas de revisión	1131
8. Ampliación del recurso especial en materia de contratación	1131
9. La modificación del contrato	1132
10. las penalidades	1132
11. Las condiciones especiales de ejecución	1133
12. Pliego básico para contratos de obras menores	1133
13. Libros de órdenes electrónicos y comunicaciones electrónicas	1133
14. La tecnología BIM	1133
15. Potenciar la contratación estratégica	1134
16. Riguroso control de las ofertas anormalmente bajas	1134
17. Control de calidad y coordinación de la seguridad y salud	1134
18. La lucha contra la corrupción	1134
19. La formación y especialización de los trabajadores	1136
20. La autoevaluación continua. La interoperatividad de la información	1137
<b>BIBLIOGRAFÍA CONSULTADA</b>	1139