

**ROBERT SCHÜTZE**

# INTRODUCCIÓN AL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA



---

Robert Schütze

# **Introducción al Derecho de la Unión Europea**

Granada  
2024



Traducido por Frutos Miranda Traductores

*Imagen de portada:* «I love Europe» de Simone Stecher

*Maquetación:* Eloisa Ávila

© Robert Schütze

© Editorial Comares, S.L.

Polígono Juncaril

C/ Baza, parcela 208

18220 Albolote (Granada)

Tlf.: 958 465 382

<https://www.comares.com> • E-mail: [libriacomares@comares.com](mailto:libriacomares@comares.com)

<https://www.facebook.com/comares> • <https://twitter.com/comareseditor>

<https://www.instagram.com/editorialcomares>

ISBN: 978-84-1369-801-4 • Depósito legal.: Gr. 659/2024

FOTOCOMPOSICIÓN, IMPRESIÓN Y ENCUADERNACIÓN: COMARES

En memoria de Boris Rotenberg: polemista, soñador, viajero.

---

## Índice abreviado

Introducción .....	1
--------------------	---

### PARTE I

#### CREACIÓN DEL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA

Capítulo 1. Instituciones de la Unión Europea .....	9
Capítulo 2. Legislación de la Unión Europea .....	35
Capítulo 3. Competencias de la Unión Europea .....	57
Capítulo 4. Derechos fundamentales .....	79

### PARTE II

#### APLICACIÓN DEL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA

Capítulo 5. Efecto directo .....	103
Capítulo 6. Primacía.....	127
Capítulo 7. Procedimientos nacionales .....	145
Capítulo 8. Procedimientos de la Unión .....	173

### PARTE III

#### DERECHO SUSTANTIVO

Capítulo 9. Mercado interior: mercancías I.....	201
Capítulo 10. Mercado interior: mercancías II.....	225
Capítulo 11. Mercado interior: personas.....	243
Capítulo 12. Derecho de la competencia: cárteles .....	269
Epílogo. Los futuros posibles de la Unión Europea .....	293

---

# Índice

Lista de figuras.....	XVII
Lista de tablas .....	XIX
Índice de jurisprudencia.....	XXI

Introducción .....	1
--------------------	---

## PARTE I

### CREACIÓN DEL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA

Capítulo 1. Instituciones de la Unión Europea .....	9
---	---

Introducción.....	9
-------------------	---

1. El Parlamento Europeo .....	11
1.1. Formación: la elección del Parlamento.....	11
1.2. Competencias del Parlamento Europeo .....	14
2. El Consejo de Ministros.....	18
2.1. Composición y formaciones .....	18
2.2. Estructura interna y organismos.....	20
2.3. Toma de decisiones y votación .....	20
2.4. Funciones y competencias .....	24
3. La Comisión.....	24
3.1. Composición y elección.....	25
3.2. El Presidente y su colegio.....	26
3.3. Funciones y competencias .....	29
4. El Tribunal de Justicia de la Unión Europea.....	30
4.1. Arquitectura judicial: el sistema judicial europeo.....	31
4.2. Jurisdicción y competencias judiciales .....	32
Conclusión .....	34

Capítulo 2. Legislación de la Unión Europea .....	35
---	----

Introducción.....	35
-------------------	----

1. El procedimiento legislativo ordinario.....	36
1.1. Teoría constitucional: texto formal .....	36
1.2. Práctica constitucional: “trólogos” informales .....	40
2. Procedimientos legislativos especiales .....	42
3. Principio de subsidiariedad.....	42
3.1. Subsidiariedad como garantía política.....	44
3.2. Subsidiariedad como garantía judicial.....	47
4. Excurso: el procedimiento (ordinario) para la celebración de acuerdos internacionales..	49
4.1. Apertura de negociaciones y negociación.....	51
4.2. Firma y celebración .....	52

4.3. Modificación y suspensión (denuncia) .....	53
4.4. Sucesión de la Unión en los acuerdos celebrados por los Estados miembros .....	54
Conclusión .....	56
Capítulo 3. Competencias de la Unión Europea .....	57
Introducción .....	57
1. Competencias de la Unión: interpretación teleológica .....	59
2. Competencias generales de la Unión .....	62
2.1. La competencia sobre el mercado interior: artículo 114.....	62
2.2. La competencia residual: artículo 352 .....	64
3. La doctrina de las competencias (externas) implícitas .....	67
3.1. <i>AETR</i> y la doctrina de las competencias paralelas.....	67
3.2. Artículo 216: ¿codificación de <i>AETR</i> ?.....	69
4. Tipos de competencias de la Unión .....	70
4.1. Competencias exclusivas: artículo 3.....	71
4.2. Competencias compartidas: artículo 4.....	74
4.3. Competencias de coordinación: artículo 5.....	75
4.4. Competencias complementarias: artículo 6 .....	76
Conclusión .....	77
Capítulo 4. Derechos fundamentales .....	79
Introducción .....	79
1. El nacimiento de los derechos fundamentales europeos.....	80
1.1. El estándar de la Unión Europea: un estándar “autónomo”.....	83
1.2. Límites y “límites a los límites” .....	86
2. El ordenamiento de las Naciones Unidas: ¿límites externos a los derechos fundamentales europeos? .....	88
3. La Carta de los Derechos Fundamentales .....	90
3.1. Derechos (duros) y principios (blandos).....	93
3.2. Límites y “límites a los límites” .....	94
4. La declaración de derechos “externa”: el Convenio Europeo de Derechos Humanos ..	96
4.1. Antes de la adhesión: control indirecto del Derecho de la Unión Europea .....	96
4.2. Adhesión de la Unión: condiciones previas y consecuencias .....	98
Conclusión .....	100

PARTE II  
 APLICACIÓN DEL DERECHO DE LA UNIÓN EUROPEA

Capítulo 5. Efecto directo .....	103
Introducción .....	103
1. Aplicabilidad directa y efecto directo .....	104
2. Efecto directo del Derecho originario.....	107
2.1. Efecto directo: la flexibilización del criterio.....	109
2.2. Efecto directo vertical y horizontal.....	111
3. Efecto directo del Derecho derivado: directivas.....	112
3.1. Efecto directo de las directivas: condiciones y límites .....	113

3.2. La exclusión del efecto directo horizontal de las directivas .....	115
3.3. Limitación a la regla: la definición amplia del Estado.....	117
4. Efectos indirectos a través del Derecho nacional y de la UE .....	119
4.1. Interpretación conforme del Derecho nacional.....	119
4.2. Efectos indirectos a través del Derecho originario de la UE .....	122
Conclusión .....	125
Capítulo 6. Primacía.....	127
Introducción.....	127
1. La perspectiva europea: primacía absoluta .....	128
1.1. Primacía sobre el Derecho interno de los Estados miembros.....	129
1.2. Primacía sobre los tratados internacionales de los Estados miembros .....	131
2. El carácter “vinculante” de la primacía: inaplicación frente a anulación .....	133
3. Discrepancias nacionales I: derechos fundamentales .....	136
4. Discrepancias nacionales II: límites competenciales .....	139
4.1. Límites competenciales I: de “ <i>Maastricht</i> ” a “ <i>Mangold</i> ” .....	139
4.2. Límites competenciales II: identidades constitucionales nacionales.....	143
Conclusión .....	144
Capítulo 7. Procedimientos nacionales .....	145
Introducción.....	145
1. Recursos nacionales: equivalencia y eficacia .....	148
1.1. El principio de equivalencia .....	148
1.2. El principio de eficacia .....	150
2. Responsabilidad del Estado: la doctrina <i>Francovich</i> .....	153
2.1. El nacimiento de la doctrina <i>Francovich</i> .....	154
2.2. Los tres requisitos para determinar la responsabilidad del Estado .....	156
3. Cuestiones prejudiciales I: aspectos generales .....	160
3.1. La jurisdicción del Tribunal de Justicia .....	161
3.2. La naturaleza jurídica de las cuestiones prejudiciales .....	162
4. Cuestiones prejudiciales II: aspectos particulares.....	164
4.1. “Quién”: los órganos jurisdiccionales nacionales .....	165
4.2. “Qué”: cuestiones necesarias .....	167
4.3. La obligación de plantear una cuestión prejudicial y la doctrina del “acto claro” .....	169
Conclusión .....	171
Capítulo 8. Procedimientos de la Unión .....	173
Introducción.....	173
1. Recursos por incumplimiento contra los Estados miembros .....	174
1.1. Condiciones procesales conforme al artículo 258 TFUE .....	175
1.2. Aplicación judicial a través de sanciones financieras .....	176
2. Recursos contra la Unión: el recurso por omisión.....	177
3. Recursos de anulación: control jurisdiccional de legalidad.....	180
3.1. “Qué”: la existencia de un acto “controlable” .....	181
3.2. “Por qué”: causas de anulación.....	183
3.3. “Quién”: legitimación activa ante el Tribunal de Justicia de la UE.....	186



4.	Recursos de indemnización: responsabilidad de la Unión.....	194
4.1.	Condiciones procesales: de recurso subordinado a acción autónoma .....	195
4.2.	Condiciones sustantivas: de <i>Schöppenstedt a Bergaderm</i> .....	197
	Conclusión .....	198
<p>PARTE III DERECHO SUSTANTIVO</p>		
Capítulo 9.	Mercado interior: mercancías I .....	201
	Introducción.....	201
1.	Barreras fiscales I: derechos de aduana .....	202
1.1.	Artículo 30: una prohibición absoluta.....	203
1.2.	Justificaciones “objetivas” .....	205
2.	Barreras fiscales II: tributos internos discriminatorios .....	206
2.1.	Apartado 1: discriminación frente a productos extranjeros “similares” .....	207
2.2.	Apartado 2: protección frente a productos extranjeros “competidores” .....	209
3.	Barreras normativas: restricciones cuantitativas.....	211
3.1.	Restricciones cuantitativas a las importaciones: artículo 34 .....	212
3.2.	Restricciones cuantitativas a las exportaciones: artículo 35.....	218
4.	Justificaciones para las barreras normativas: artículo 36 y las exigencias imperativas.	220
4.1.	Justificaciones implícitas: exigencias imperativas.....	221
4.2.	El principio de proporcionalidad y la normativa nacional.....	222
	Conclusión .....	223
Capítulo 10.	Mercado interior: mercancías II.....	225
	Introducción.....	225
1.	Competencias del mercado interior: cuestiones generales.....	226
1.1.	El concepto de “aproximación” o “armonización” .....	228
1.2.	El “establecimiento” o “funcionamiento” del mercado interior .....	231
2.	Relación con las competencias legislativas “sectoriales” .....	234
3.	“ <i>Opting up</i> ”: cláusulas derogatorias en el artículo 114 .....	237
4.	Armonización fiscal, en concreto: artículo 113.....	240
	Conclusión .....	242
Capítulo 11.	Mercado interior: personas.....	243
	Introducción.....	243
1.	Libre circulación de trabajadores.....	245
1.1.	Ámbito personal: trabajadores y cuasitrabajadores .....	246
1.2.	Ámbito material: discriminación y más allá .....	250
2.	Libertad de establecimiento .....	253
2.1.	Ámbito personal: trabajadores por cuenta propia (y sociedades).....	254
2.2.	Ámbito material: discriminación y más allá .....	255
3.	Ciudadanía europea: ¿un derecho general de libre circulación?.....	258
3.1.	Artículo 21.1: una fuente directa de derechos de circulación .....	259
3.2.	Directiva sobre ciudadanía: derechos y limitaciones.....	261

## ÍNDICE

4. Justificación de las restricciones para los trabajadores por cuenta ajena (y propia).....	263
4.1. Justificaciones explícitas y exigencias imperativas (implícitas).....	263
4.2. En concreto: la excepción relativa a actividades de la administración pública....	264
Conclusión .....	266
Capítulo 12. Derecho de la competencia: cárteles .....	269
Introducción .....	269
1. Artículo 101: aspectos jurisdiccionales.....	271
1.1. El concepto de “empresa”.....	272
1.2. Afectación al comercio entre los Estados miembros .....	274
2. Tipos de prácticas colusorias entre empresas.....	276
2.1. Acuerdos I: acuerdos horizontales y verticales.....	276
2.2. Acuerdos II: “aquiescencia tácita” frente a “conducta unilateral”.....	278
2.3. Prácticas concertadas y conductas paralelas.....	280
2.4. Decisiones de cárteles a través de asociaciones de empresas.....	281
3. Restricción de la competencia: objeto o efecto anticompetitivo .....	282
3.1. Dos dimensiones: competencia intermarca e intramarca.....	283
3.2. Restricciones por objeto: las reglas <i>per se</i> de la UE.....	284
3.3. Restricciones por efecto: ¿un “criterio de razonabilidad” europeo?.....	286
3.4. Restricciones inapreciables: la regla <i>de minimis</i> .....	288
4. Artículo 101.3: excepciones basadas en los efectos favorables a la competencia.....	289
4.1. Excepciones directas al amparo del artículo 101.3.....	289
4.2. Excepciones por categoría: los reglamentos de exención por categoría .....	290
Conclusión .....	291
Epílogo. Los futuros posibles de la Unión Europea .....	293

## APÉNDICES

Literatura académica: lecturas adicionales .....	305
Cómo buscar (y leer) las sentencias del Tribunal .....	311



Preciso, conciso y de fácil lectura, este libro constituye una valiosa introducción al Derecho de la UE. Utilizando un esquema conceptual claro, el libro guía a los estudiantes a través de los aspectos básicos de la materia, desde la creación y aplicación de la legislación de la Unión Europea hasta el funcionamiento del mercado interior. Los capítulos se complementan con figuras y tablas para aclarar cuestiones más complejas e ilustrar relaciones y procesos, facilitando una mejor comprensión de los estudiantes. Esta edición está actualizada y puesta al día e incluye un capítulo específico sobre el Brexit.

**Robert Schütze** es profesor de Derecho Europeo y Comparado de la Universidades de Durham (Reino Unido) y LUISS (Roma, Italia), así como profesor visitante permanente en el Colegio de Europa.

**EULAWLIVE  
PRESS**

  
**COMARES**  
editorial

