

Índice general

Página

CAPÍTULO 1

REGLAMENTO 2025/40, SOBRE LOS ENVASES Y RESIDUOS DE ENVASES: ¿ARMONIZACIÓN COMPLETA O PARCIAL?

NICOLAS DE SADELEER	13
1. Introducción	14
2. Obligaciones de los Estados miembros en cuanto a la aplicación de los reglamentos de la Unión Europea	19
3. Consecuencias de la armonización completa para el poder discrecional de los Estados miembros	22
4. Consecuencias de la armonización parcial para el poder discrecional de los Estados miembros	23
5. ¿Armonización completa o parcial de la regulación de la puesta en el mercado de los envases y de la gestión de los residuos de envases?	24
5.1. <i>Preceptos del Reglamento 2025/40 que llevan a cabo una armonización completa</i>	<i>24</i>
5.2. <i>Preceptos del Reglamento 2025/40 que producen una armonización parcial</i>	<i>28</i>
6. Las normas nacionales más estrictas deben respetar el principio de prohibición de las restricciones cuantitativas y de las medidas de efecto equivalente	32
7. Derecho sancionador	36
8. Conclusión	37

CAPÍTULO 2

**EL NUEVO REGLAMENTO EUROPEO DE ENVASES: ¿GARAN-
TÍA O RESTRICCIÓN DE LA LIBRE CIRCULACIÓN DE MER-
CANCÍAS?**

MARÍA JOSÉ ALONSO MAS	39
1. Planteamiento	39
2. El registro de productores	52
3. Los requisitos de los envases	56
3.1. <i>La reciclabilidad</i>	62
3.2. <i>Contenido mínimo reciclado en los envases de plástico</i>	64
3.3. <i>Envases compostables</i>	66
3.4. <i>Minimización de envases y prohibición de envases superfluos ..</i>	68
3.5. <i>Reutilización de envases</i>	70
4. Medidas a adoptar en caso de envases que impliquen un riesgo o que comporten incumplimientos formales del Reglamento ..	73
4.1. <i>Envases que implican un riesgo para el medio ambiente o la salud humana</i>	74
4.2. <i>Envases que incurren en incumplimientos formales del Regla- mento</i>	76
5. Libre circulación de las materias primas secundarias	77
6. Recapitulación	80

CAPÍTULO 3

**EL CONCEPTO DE ENVASE COMO ELEMENTO DETERMI-
NANTE DEL ÁMBITO DE APLICACIÓN DE LA NORMATIVA
DE ENVASES Y RESIDUOS DE ENVASES**

J. JOSÉ PERNAS GARCÍA	89
1. Introducción	90
2. Definición del concepto de envase en el Derecho de la UE y en el Reglamento español	91
3. Análisis de la vertiente positiva del concepto de envase	97
3.1. <i>Aproximación funcional</i>	97
3.2. <i>La integración del producto en alguna de las tres categorías de envases</i>	100
3.3. <i>El carácter gratuito de la entrega no tiene incidencia en la califi- cación jurídica como envase</i>	102

	<i>Página</i>
4. Criterio de delimitación negativa del concepto de envase	104
5. La consideración como envase de determinada tipología de artículos mencionados expresamente en la normativa	108
5.1. <i>El anexo I, relación ejemplificativa que facilita la aplicación del concepto jurídico de envase</i>	<i>108</i>
5.2. <i>La consideración de envases de los artículos destinados a ser llenados en punto de venta</i>	<i>108</i>
5.3. <i>Los elementos del envase, como parte del envase al que van unidos</i>	<i>109</i>
6. Las obligaciones de información y su vinculación con la definición de envase	112
7. Conclusiones	113

CAPÍTULO 4

EL ETIQUETADO «AMBIENTAL» DE LOS ENVASES Y SUS RESIDUOS: LOS AVANCES DEL RD 1055/2022 Y DEL REGLAMENTO (UE) 2025/40

INMACULADA REVUELTA PÉREZ	115
1. Introducción	116
2. El etiquetado «ambiental» de los envases: evolución normativa	118
3. El nuevo régimen de etiquetado de los envases en el Real Decreto 1055/2022, de envases y residuos de envases	131
4. El sistema armonizado de etiquetado establecido en el Reglamento (UE) 2025/40, sobre los envases y residuos de envases . .	136
4.1. <i>Consideraciones generales</i>	<i>136</i>
4.2. <i>El etiquetado de los envases</i>	<i>137</i>
4.2.1. <i>La etiqueta armonizada obligatoria sobre los materiales del envase</i>	<i>137</i>
4.2.2. <i>El marcado de los envases compostables</i>	<i>140</i>
4.2.3. <i>El marcado de los envases que contienen «sustancias preocupantes»</i>	<i>141</i>
4.2.4. <i>El marcado de los envases reutilizables</i>	<i>142</i>
4.2.5. <i>El marcado de los envases de plástico que contienen material reciclado</i>	<i>144</i>

4.2.6.	El etiquetado de los envases gestionados por sistemas de depósito, devolución y retorno	145
4.2.7.	Límites al marcado de los envases sujetos a sistemas de responsabilidad ampliada del productor ..	147
4.2.8.	Requisitos generales	147
4.3.	<i>El etiquetado de los recipientes para residuos</i>	149
5.	Consideración final	150

CAPÍTULO 5

EL ESTABLECIMIENTO DEL SISTEMA DE DEPÓSITO, DEVOLUCIÓN Y RETORNO (SDDR) A LA LUZ DE LA RECIENTE LEGISLACIÓN DE RESIDUOS

ÁNGEL RUIZ DE APODACA ESPINOSA	153
1. Introducción	154
2. Los antecedentes normativos en materia de SDDR	156
2.1. <i>Intentos normativos autonómicos previos: imposibilidad por unidad de mercado</i>	157
3. El nuevo Reglamento de la UE en materia de envases y residuos de envases y sus previsiones hacia el SDDR	163
4. El SDDR en la legislación de residuos vigente en España	167
4.1. <i>El SDDR en la LRSCEC</i>	167
4.2. <i>El SDDR adquiere carta de naturaleza en el Real Decreto 1055/22, de envases y residuos de envases</i>	171
4.2.1. El SDDR obligatorio para envases reutilizables ...	174
4.2.2. El SDDR obligatorio para determinados envases de un solo uso	175
a) Los porcentajes de recogida separada de envases como presupuesto para la implantación del SDDR y los datos	175
b) La transparencia y la Sección de envases en el Registro de productores de producto	177
4.3. <i>La financiación del sistema y la obligatoria colaboración de los canales de venta</i>	180
4.3.1. Las obligaciones del Sistema de Responsabilidad Ampliada en el SDDR	181

	<i>Página</i>
4.4. <i>Etiquetado o identificación claramente distinguible</i>	182
4.5. <i>Las obligaciones de los consumidores</i>	183
5. Conclusión	183
6. Bibliografía	185

CAPÍTULO 6

LOS CONVENIOS DE GESTIÓN DE RESIDUOS DE ENVASES DOMÉSTICOS: NOVEDADES REGULATORIAS Y ESTADO DE LA CUESTIÓN

ÁLVARO GÓMEZ EXPÓSITO	187
1. Introducción	188
2. Antecedentes normativos	192
3. Naturaleza jurídica de los convenios de gestión de residuos de envases domésticos	197
4. Sujetos intervinientes	200
4.1. <i>Los sistemas de responsabilidad ampliada</i>	201
4.2. <i>Las Administraciones Públicas</i>	205
5. Contenido del convenio: cuestiones controvertidas	207
5.1. <i>Consideraciones generales</i>	207
5.2. <i>Delimitación del convenio</i>	209
5.3. <i>Organización de la gestión de los residuos de envases domésticos</i>	212
5.3.1. <i>Modelos de gestión de residuos de envases domésticos</i>	212
5.3.2. <i>Determinación administrativa del modelo de gestión y posterior concreción convencional</i>	214
5.3.3. <i>La posesión de los residuos</i>	216
5.4. <i>Financiación de la gestión de los residuos de envases domésticos</i>	218
5.4.1. <i>Costes de gestión de los residuos</i>	219
5.4.2. <i>Cuantificación convencional de los costes</i>	223
5.5. <i>Sistema de designación y contratación de los gestores</i>	226
5.5.1. <i>Consideración preliminar</i>	226
5.5.2. <i>Sistema de designación de gestores: homologación del gestor</i>	228

5.5.3. Sistema de contratación de gestores: procedimiento de adjudicación del material susceptible de ser recuperado	230
5.6. Especificaciones técnicas de los residuos	234
5.7. Campañas de información y sensibilización ciudadana	236
5.8. Obligaciones de información	238
5.9. Mecanismos de control, evaluación y seguimiento del cumplimiento del convenio	240
5.10. Dinámica y extinción de la relación convencional	241
6. Procedimiento de negociación: aspiraciones y realidades	243
7. Plazo de suscripción y solución de controversias	246
7.1. Plazo de suscripción del convenio	246
7.2. Método de resolución de controversias: el arbitraje	248
8. Obligaciones de publicidad y transparencia: su importancia para el régimen de impugnación del convenio por terceros afectados	250
9. Conclusiones	254

CAPÍTULO 7

ENVASES Y ORDENANZAS MUNICIPALES

ITZIAR SOBRINO GARCÍA	259
1. Introducción	259
2. Una aproximación sobre la competencia local y obligaciones de gestión sobre residuos municipales: especial referencia a los envases	263
2.1. Tipología de residuos de competencia local	266
3. Envases y ordenanzas municipales: de la recogida selectiva a las obligaciones de los organizadores de actos públicos o eventos en las últimas ordenanzas actualizadas	269
3.1. Recogida selectiva	270
3.2. Envases comerciales	273
3.3. La gestión de residuos de envases en actos públicos o eventos ...	279
4. Reflexiones finales	282
5. Bibliografía	284