

Índice General

	<i><u>Página</u></i>
PRÓLOGO	15
ABREVIATURAS.....	19
INTRODUCCIÓN	21

PARTE I ANÁLISIS DEL CONTEXTO: ZONAS RURALES, AGRICULTURA Y DESPOBLACIÓN

CAPÍTULO 1

DESERTIFICACIÓN DE LA TIERRA Y DESERTIFICACIÓN DEMOGRÁFICA	31
1. La transformación de la agricultura como «motor» de la despoblación rural	31
1.1. <i>El fracaso de las reformas agrarias</i>	<i>33</i>
1.2. <i>El fracaso de la modernización agrícola</i>	<i>37</i>
1.3. <i>Los «subproductos» del éxodo agrícola</i>	<i>40</i>
2. Los impactos del abandono de cultivos en el territorio ru- ral	42
2.1. <i>Efectos demográficos</i>	<i>42</i>
2.2. <i>Efectos socioeconómicos</i>	<i>45</i>
2.3. <i>Efectos ecológicos</i>	<i>47</i>
3. Despoblación y desterritorialización: el «olvido» del eco- sistema agrícola.	49

CAPÍTULO 2

MULTIFUNCIONALIDAD DE LA AGRICULTURA Y REPOBLACIÓN RURAL	53
1. El concepto de ruralidad: dimensión local y relaciones con la agricultura	53
1.1. <i>Índices normativos</i>	54
1.2. <i>Propuestas doctrinales</i>	61
1.3. <i>Las señas identificativas de la ruralidad: la importancia de la agricultura</i>	62
2. Las aportaciones de la agricultura al equilibrio demográfico del territorio	63
2.1. <i>Contribución a la prestación de servicios</i>	63
2.2. <i>Impulso de la neorruralidad</i>	65
2.3. <i>Protección de los ecosistemas rurales</i>	67
2.4. <i>Garantía de la food security</i>	70
3. La agricultura multifuncional como concepto de síntesis	74
3.1. <i>Génesis y evolución jurídico-normativa</i>	74
3.2. <i>El incentivo económico de la multifuncionalidad agrícola</i>	77
4. La importancia de la agricultura para el equilibrio demográfico del territorio en la Constitución	80

CAPÍTULO 3

LA AGRICULTURA EN LOS INSTRUMENTOS JURÍDICOS DE LUCHA CONTRA LA DESPOBLACIÓN RURAL	85
1. Premisa	85
2. La vía del <i>soft law</i> en el Derecho de la Unión Europea	86
3. Instrumentos jurídicos en el Derecho interno	96
3.1. <i>Planificación administrativa</i>	96
3.1.1. <i>La Estrategia Nacional frente al Reto Demográfico</i>	98

	<i>Página</i>
3.1.2. Planes autonómicos contra la despoblación rural .	102
3.1.3. La <i>Strategia Nazionale per le Aree Interne</i>	104
3.2. <i>Ordenación del territorio</i>	107
3.3. <i>Actividad de fomento</i>	112
3.3.1. Ayudas públicas para la promoción de la iniciativa económica privada en zonas rurales despobladas	113
3.3.1.1. Ayudas europeas	113
3.3.1.2. Ayudas estatales	118
3.3.2. Otros instrumentos de promoción	121
3.4. <i>Instrumentos de cooperación para la prestación de servicios públicos</i>	122
4. Valoración de conjunto: el sector agrario como eje de las medidas jurídicas de lucha contra la despoblación rural entre fomento y desarrollo local	130

PARTE II

ANÁLISIS DE LOS INSTRUMENTOS JURÍDICOS DE ACCESO AL USO PRODUCTIVO DE LA TIERRA

CAPÍTULO 1

ACCESO AL USO PRODUCTIVO DE LA TIERRA: UNA APROXIMACIÓN CONCEPTUAL	137
1. La problemática en torno al acceso al uso productivo de la tierra	137
1.1. <i>Factores de la producción agraria en zonas rurales despobladas</i>	139
1.2. <i>Las principales barreras de acceso a la tierra</i>	144
2. Concepto jurídico	148
2.1. <i>La fórmula «acceso a la tierra»</i>	148

	<i>Página</i>
2.2. <i>La fórmula «uso productivo»</i>	152
3. Una expresión polisémica	154

CAPÍTULO 2

EL DISEÑO DE LOS INSTRUMENTOS JURÍDICOS PARA EL ACCESO AL USO PRODUCTIVO DE LA TIERRA	157
1. Articulación de las competencias en materia de agricultura	157
1.1. <i>El reparto constitucional de competencias</i>	157
1.2. <i>El papel de la integración europea</i>	160
1.3. <i>Especialidad del marco de competencias en materia de acceso al uso productivo de la tierra: del Estado a las entidades locales</i>	162
2. La regulación del acceso entre la prevención del abandono y la recuperación del uso productivo de la tierra	168
2.1. <i>Los instrumentos de reordenación parcelaria como mecanismos fallidos de prevención del abandono de tierras</i>	168
2.2. <i>Los nuevos instrumentos jurídicos para recuperar el uso productivo de la tierra</i>	173
2.3. <i>Otros mecanismos jurídicos</i>	175
2.4. <i>Medidas complementarias de fomento</i>	178

CAPÍTULO 3

LOS BANCOS DE TIERRAS	181
1. Naturaleza jurídica	181
2. Objeto	189
2.1. <i>Titularidad</i>	189
2.2. <i>Características</i>	190
2.3. <i>Excepciones</i>	197
3. Modalidades de gestión	199
4. Finalidad	204

	<i>Página</i>
5. Aspectos procedimentales	209
5.1. <i>Incorporación</i>	209
5.2. <i>Asignación</i>	219
 CAPÍTULO 4	
EL BANCO DE EXPLOTACIONES	227
1. Naturaleza jurídica	227
2. Objeto	228
3. Modalidades de gestión	228
4. Finalidad	229
5. Aspectos procedimentales	229
 CAPÍTULO 5	
LOS POLÍGONOS AGROFORESTALES	231
1. Naturaleza jurídica	231
2. Objeto	231
3. Finalidad	232
4. Aspectos procedimentales	234
4.1. <i>Procedimientos de iniciativa pública</i>	234
4.2. <i>Procedimientos de iniciativa privada</i>	236
 CAPÍTULO 6	
LAS ALDEAS MODELO	239
1. Naturaleza jurídica	239
2. Objeto	240
3. Finalidad	241
4. Aspectos procedimentales	244

CAPÍTULO 7

LAS AGRUPACIONES DE GESTIÓN CONJUNTA	247
1. Naturaleza jurídica	247
2. Objeto	250
3. Finalidad	251
4. Aspectos procedimentales	253

CAPÍTULO 8

EVALUACIÓN DE LOS INSTRUMENTOS DE ACCESO AL USO PRODUCTIVO DE LA TIERRA Y PERSPECTIVAS DE MEJORA	255
1. El acceso al uso productivo de la tierra desde el punto de vista del Derecho administrativo	255
1.1. <i>La presencia del interés público</i>	258
1.2. <i>Algunas reflexiones sobre la naturaleza jurídica de los instru- mentos</i>	266
2. Más allá de las barreras de acceso a la tierra: limitaciones y potencialidades de los instrumentos analizados	268
3. Posibles propuestas normativas para favorecer el retorno a la tierra a la luz del concepto de servicios agroecosistémicos. El protagonismo de la dimensión local	274
BIBLIOGRAFÍA	285